

Załącznik nr 1
do Uchwały Nr IV/37/2011
Rady Gminy Garwolin
z dnia 28 kwietnia 2011r.

P R O G R A M

**OGRANICZENIA PRZESTĘPCZOŚCI
I ASPOŁECZNYCH ZACHOWAŃ ORAZ INNYCH ZAGROŻEŃ
NA TERENIE GMINY GARWOLIN**

„RAZEM BEZPIECZNIEJ”

na lata 2011-2015

INFORMACJA O GMINIE GARWOLIN

Gmina Garwolin leży w Województwie Mazowieckim 60 km na południowy wschód od Warszawy. Przez gminę przebiega droga krajowa nr 17, stanowiąca główne połączenie między Warszawą i Lublinem, a także z przejściem granicznym na wschodniej granicy kraju w Hrebennem oraz linia kolejowa Warszawa – Lublin. Połączenia te mają ogromne znaczenie dla atrakcyjności gospodarczej gminy, która zajmuje obszar o powierzchni ponad 136 km², co stanowi 10,6% powierzchni powiatu garwolińskiego oraz 0,4% powierzchni województwa mazowieckiego, w tym użytki rolne zajmują 55,3 %, lasy 32,6 % obszaru gminy. Przez gminę przepływa rzeka Wilga, która wchodzi w skład dorzecza rzeki Wisły.

Gmina Garwolin liczy 27 sołectw:(Budy Uśniackie, Czyszkówek, Ewelina, Górki, Izdebnik, Jagodne, Krystyna, Lucin-Natalia, Miętne, Niecieplin, Nowy Puznów, Rębków, Rębków-Parcele, Ruda Talubska, Sławiny, Stara Huta, Stary Puznów, Stoczek, Sulbiny, Taluba-Feliksina, Unin-Kolonia, Uśniaki, Wilkowyja, Wola Rębkowska, Wola Władysławowska, Władysławów, Zakęcie). Obecnie teren gminy zamieszkuje 12.606 mieszkańców (stan na dzień 31.12.2010r.) z czego 50,79% stanowią kobiety a 49,21% mężczyźni. Ludność rozmieszczona jest nierównomiernie. W czterech największych miejscowościach (Miętne, Rębków, Sulbiny, Wola Rębkowska) mieszka ok. 45% wszystkich mieszkańców Gminy. Najmniejsze miejscowości to: Budy Uśniackie, Sławiny, Władysławów, Zakęcie.

Gmina Garwolin jest gminą rolniczo-przemysłową, położoną wokół miasta Garwolina na terenie, której funkcjonuje 7 szkół podstawowych, 3 gimnazja, 2 przedszkola, szkoła średnia – Zespół Szkół Rolniczych w Miętnej, Niepubliczny Punkt Przedszkolny „Bajkolandia” oraz dziesięć Ochotniczych Straży Pożarnych: w Woli Władysławowskiej, Woli Rębkowskiej, Rębkowie, Niecieplinie, Wilkowyi, Talubie, Sulbinach, Izdebniku, Miętnej i Rudzie Talubskiej.

Na terenie gminy znajdują się trzy kościoły rzymsko-katolickie w parafiach Miętne, Marianów i Górki. Na szczególną uwagę zasługuje Sanktuarium Matki Boskiej Fatimskiej w Górkach ładnie położone ze stacjami Drogi Krzyżowej w plenerach sanktuarium, z cudownym źródłem, oraz nowo wybudowanym hotelem pielgrzyma o dobrym standardzie.

Na terenie Gminy Garwolin może wystąpić znaczna ilość zagrożeń o charakterze przestępczym i aspołecznych zachowań, a w szczególności:

a) zagrożenia w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego:

- zagrożenia związane z przestępczością pospolitą i zorganizowaną :
kradzieże, włamania,
- przestępstwa i występkę o charakterze chuligańskim,
- zagrożenia bezpieczeństwa mieszkańców w miejscu zamieszkania w tym także podczas imprez masowych o charakterze sportowym i kulturalnym,
- patologie społeczne : narkomania, alkoholizm, demoralizacja nieletnich, a także agresja i przemoc, w tym również w rodzinie.

b) zagrożenia pożarowe:

- pożary budynków mieszkalnych w szczególności w zwartej zabudowie,
- pożary obiektów użyteczności publicznej,
- pożary kompleksów leśnych oraz nieużytków rolnych.

c) zagrożenia sanitarno – epidemiologiczne:

- nieprzestrzeganie podstawowych wymagań w zakresie higieny i zdrowia przez podmioty gospodarcze, instytucje oraz osoby fizyczne.

d) zagrożenia epizootyczne:

- zagrożenia możliwością występowania u zwierząt chorób przenoszących się na ludzi, w tym wścieklizna zwierząt domowych i wolno żyjących, gruźlica bydła i inne choroby.

e) inne zagrożenia:

- katastrofy komunikacyjne,
- katastrofy budowlane,
- wypadki drogowe o dużej ilości poszkodowanych oraz o znacznym rozmiarze zagrożenia ekologicznego,

- możliwość wystąpienia awarii infrastruktury technicznej(wodociągowej, kanalizacyjnej, energetycznej),
- anomalie pogodowe.

OGÓLNE ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Poczucie bezpieczeństwa – lub jego brak przesądza o jakości życia i rozwoju społeczeństwa. Dlatego też ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego między innymi należy do zasadniczych zadań samorządu. Samorząd terytorialny, Policja i inne formacje współdziałające w zapewnieniu bezpieczeństwa zyskują na zaufaniu obywateli, przy wspólnym działaniu doprowadzając do zwiększenia bezpieczeństwa i stabilności społeczeństwa. Koniecznością jest zapewnienie mechanizmów stałej współpracy Policji, administracji rządowej, samorządu, jednostek funkcjonujących na terenie Gminy Garwolin, służb, inspekcji, straży pożarnych, organizacji społecznych i pozarządowych oraz ludzi aktywnych w zakresie utrzymania bezpieczeństwa.

Wspólne działania poprzez realizację poszczególnych zadań ujętych w przedstawionym programie - doprowadzi do osiągnięcia celu końcowego, jakim jest: **bezpieczniejsze życie mieszkańców Gminy Garwolin. Program „Razem Bezpieczniej” jest programem, którego treść wpisuje się w Rządowy Program Ograniczania Przestępczości i Aspołecznych Zachowań – „Razem Bezpieczniej”.**

Powyższy program utworzono w celu ograniczenia skali zjawisk oraz zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia mieszkańców Gminy Garwolin. Priorytetem Programu jest budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i zapewnienia jej bezpieczeństwa. W programie tym wskazuje się możliwości współpracy z lokalnymi społecznościami dążąc do tworzenia efektywnych lokalnych systemów bezpieczeństwa, wspierających działania na rzecz jego poprawy w obszarze lokalnym pod każdym względem, a w szczególności w zakresie przestępczości pospolitej. Program przygotowano w oparciu o diagnozę zagrożeń i oczekiwań społecznych. Obejmuje on wiele obszarów i jest otwarty na wszelkie inicjatywy instytucjonalne i obywatelskie. Tak zbudowane bezpieczeństwo będzie traktowane przez społeczeństwo jako dobro wspólne. Każde przedsięwzięcie wymaga zdiagnozowania problemu, ustalenia przyczyn jego powstania, możliwości przeciwdziałania, a następnie wyznaczenia zadań, by zapobiec bądź wyeliminować zagrożenie.

Program „ Razem Bezpieczniej” jest programem otwartym na lata 2011 - 2015, w którym będzie można uwzględniać nowe propozycje i rozwiązania.

CEL PROGRAMU

1. Wzrost realnego bezpieczeństwa na terenie Gminy Garwolin,
2. Wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców Gminy Garwolin,
3. Zapobieganie przestępczości, aspołecznym zachowaniom oraz zdynamizowanie działań i współpracy instytucji i placówek działających na terenie Gminy Garwolin, w tym administracji samorządowej, organizacji pozarządowych i społeczności lokalnej,
4. Poprawienie wizerunku i wzrostu zaufania społecznego do służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.
5. Poprawa bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie gminy.

PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU

Głównym koordynatorem działań realizowanych w ramach Programu jest Wójt Gminy Garwolin, który przy wsparciu Komisji Oświaty, Kultury Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Gminy podejmuje działania informacyjne oraz promocyjne zmierzające do wytworzenia współpracy wśród podmiotów zaangażowanych w realizację powyższego programu.

Program ten stanowi skuteczne narzędzie wspierające realizację działań organów samorządu terytorialnego na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Zadania Programu realizować będą jednostki funkcjonujące na terenie Gminy Garwolin odpowiedzialne za bezpieczeństwo (Policja, Straże Pożarne, wydzielone jednostki i komórki organizacyjne Urzędu Gminy Garwolin, placówki ochrony zdrowia, szkoły, kościoły, sołectwa oraz specjaliści zaproszeni do współpracy w zakresie realizowanych zadań).

ZASADNICZE OBSZARY DZIAŁANIA

Na podstawie aktualnej wiedzy o stanie i poczuciu bezpieczeństwa mieszkańców Gminy Garwolin określono obszary działania Programu i kierunki aktywności zaangażowanych podmiotów. Każde przedsięwzięcie określone w tym programie wymagało zdiagnozowania

problemu, ustalenia przyczyn jego powstania, możliwości przeciwdziałania, a następnie wyznaczenia szczegółowych zadań zmierzających do zapobiegania i eliminacji różnorodnych zagrożeń. Przy zadaniach uwzględniono partnerów, którzy wspierać będą ich realizację.

W poszczególnych obszarach działania ujęto takie zagadnienia jak współpraca Policji z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, szkołami, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej i obywatelami.

Do najważniejszych obszarów wymagających podjęcia działań w ramach realizacji programu „Razem Bezpieczniej” zaliczono:

1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania.

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za realizację zadań w tym zakresie jest Policja. Zasadniczymi problemami w tym obszarze są :

- utrzymujące się zagrożenie przestępczością pospolitą, chuligaństwem i zjawiskami patologicznymi,
- utrzymujące się zagrożenie przestępstwami popełnianymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu czy narkotyków,
- zbyt wysoka anonimowość, bierność, brak odpowiedzialności za dobro wspólne, dające „nieme przyzwolenie” na popełnianie przestępstw i wykroczeń,
- nie zawsze adekwatna i sprawna reakcja na zawiadomienie o przestępstwie, a zwłaszcza na zawiadomienie o wykroczeniach, naruszeniach ładu publicznego, zachowaniach aspołecznych i czynach patologicznych.

Proponowane działania:

- zwiększenie aktywności szkół w zakresie zapobiegania przestępczości i demoralizacji nieletnich,
- podjęcie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod względem posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu i przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (konieczna współpraca Policji z administracją samorządową),
- likwidowanie „znieczulicy społecznej” poprzez zdecydowaną i natychmiastową reakcję na przestępstwa, wykroczenia i zachowania o charakterze chuligańskim,

- aktywny dzielnicowy, jako policjant pierwszego kontaktu, który identyfikuje lokalne problemy bezpieczeństwa i porządku publicznego, dostarcza ważnych informacji pochodzących z rozpoznania rejonu i inicjuje lokalne przedsięwzięcia na rzecz bezpieczeństwa,
- budowanie lokalnych systemów o zagrożeniach, patologiach z wykorzystaniem: szkół, sołtysów, OSP, dzielnicowego, itd.,
- propagowanie wśród społeczności lokalnej zasady wzajemnej pomocy sąsiedzkiej w myśl zasady „Najlepsze zabezpieczenie przed złodziejem to dobry sąsiad”,
- popularyzowanie i promowanie technicznego zabezpieczenia obiektów szczególnie narażonych na dokonanie przestępstwa (zabezpieczenia mechaniczne, alarmy, monitoring – tworzenie infrastruktury technicznej sprzyjającej poprawie bezpieczeństwa,
- inicjowanie innych działań związanych z poprawą bezpieczeństwa lokalnego.

2. Bezpieczeństwo w szkole.

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za realizację zadań w tym obszarze są dyrektorzy szkół i pedagodzy szkolni. Zasadniczymi problemami w tym obszarze są :

- dostępność do alkoholu i narkotyków w środowisku uczniowskim,
- przestępstwa i wykroczenia w szkołach oraz w bezpośrednim sąsiedztwie szkół, niewłaściwa reakcja społeczna na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu, niezadowalający stan współpracy osób, a także instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w środowisku szkolnym, a zwłaszcza na linii, dyrekcja – nauczyciele- uczniowie- rodzice – Policja oraz niski poziom wzajemnego zaufania,
- tolerancja społeczna dla zachowań patologicznych.

Proponowane działania:

- propagowanie wśród dzieci i młodzieży pozytywnych form spędzania wolnego czasu,
- prowadzenie działalności edukacyjnej wśród, nauczycieli, rodziców i dzieci w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- upowszechnianie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresji wśród młodzieży oraz używania przez nią substancji psychoaktywnych (alkohol, narkotyki, dopalacze, itp.),

- wykorzystanie Internetu do propagowania prospołecznych wzorców zachowań,
- prawidłowa wymiana informacji i inspirowanie współpracy pomiędzy instytucjami zajmującymi się wychowaniem dzieci i młodzieży (światlice, kluby młodzieżowe, kluby kibica, szkoły, OSP, parafie i inne).

3. Przemoc w rodzinie.

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za realizację zadań w tym obszarze jest GOPS w Garwolinie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Policja. Zasadniczymi problemami w tym obszarze są:

- brak reakcji, bierność i tolerancja dla przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych osób będących świadkami takich zachowań,
- polepszenie współpracy instytucji odpowiedzialnych za zwalczanie przemocy w rodzinie,
- niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, reakcjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie.

Proponowane działania:

- prowadzenie działalności edukacyjnej wśród, nauczycieli, rodziców i dzieci w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- współdziałanie instytucji pomocowych,
- zaangażowanie instytucji pomocowych w realizację procedury „Niebieskie karty”,
- wykorzystanie Internetu do propagowania informacji na temat możliwości uzyskania pomocy ofiarom przemocy domowej,
- wspieranie organizacji pozarządowych w zakresie realizacji zadań publicznych,
- powołanie zespołu interdyscyplinarnego.

4. Bezpieczeństwo w działalności gospodarczej.

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za realizację zadań w tym obszarze jest Policja. Zasadniczym problemem w tym obszarze jest ochrona małej i średniej przedsiębiorczości przed przestępczością pospolitą, wyłudzeniami, kradzieżami itp.

Proponowane działania:

- zdecydowana reakcja zainteresowanych instytucji na łamanie zakazu sprzedaży nieletnim napojów alkoholowych i wyrobów tytoniowych,
- propagowanie dobrych wzorców wśród przedsiębiorców nie sprzedających napojów alkoholowych i wyrobów tytoniowych osobom nieletnim.

5. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za realizację zadań w tym obszarze jest Policja. Zasadniczymi problemami w tym obszarze są :

- zdarzenia drogowe w tym również wypadki drogowe ze skutkiem śmiertelnym,
- znaczna liczba kierujących pojazdami pod wpływem alkoholu lub podobnie działającego środka, w tym również rowerzystów,
- przekraczanie dozwolonej prędkości w szczególności na obszarach zabudowanych, z uwzględnieniem terenów przylegających bezpośrednio przy placówkach oświatowych,
- łamanie przepisów dotyczących postoju i parkowania pojazdów w szczególności na osiedlach mieszkaniowych,
- zagrożenie dla bezpieczeństwa wielu osób spowodowane kradzieżami i dewastacją elementów infrastruktury drogowej.

Proponowane działania:

- eliminowanie miejsc niebezpiecznych na drogach w celu przeciwdziałania zagrożeniom w ruchu drogowym,
- edukacja i profilaktyka uczestników ruchu drogowego w zakresie unikania zagrożeń,
- poprawa infrastruktury drogowej.

DZIAŁANIA NA RZECZ PROPAGOWANIA PROGRAMU

Do właściwej realizacji Programu przygotowana będzie czytelna, jasna i motywująca do właściwych zachowań w sferze bezpieczeństwa własnego i otoczenia kampania promująca jego założenia i cele. Społeczeństwu Gminy Garwolin będzie pokazywane i uświadamiane to, że warto nie tylko współpracować ze służbami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo, ale także

samemu zadbać o bezpieczeństwo w swoim otoczeniu. Sposobem dotarcia do społeczeństwa w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa będzie udział w organizowanych spotkaniach przez dyrekcje szkół oraz imprezach organizowanych przez Gminę Garwolin i inne jednostki organizacyjne działające na terenie Gminy Garwolin. Na stronie internetowej Urzędu Gminy Garwolin reprezentowane będą materiały edukacyjne i promocyjne dotyczące poszczególnych obszarów i całego Programu. Działania promocyjne będą prowadzone także we współpracy z Policją, poprzez inicjowanie spotkań informacyjnych.

MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU

1. Czynniki dostarczające ocen zadań Programu:

- poziom zagrożenia przestępczością i wykroczeniami według statystyk,
- postrzeganie stanu bezpieczeństwa przez mieszkańców, badanie poczucia zagrożenia bezpieczeństwa mieszkańców,
- postrzeganie i ocena przez mieszkańców działań Policji i innych formacji odpowiedzialnych za ochronę bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- działania podejmowane i realizowane przez poszczególne podmioty w ramach Programu oraz skala ich współpracy, pojawianie się inicjatyw obywatelskich,
- rozwój rozwiązań technicznych na rzecz poprawy bezpieczeństwa,
- zmiany w infrastrukturze w celu tworzenia bezpiecznej przestrzeni.

2. Podmioty odpowiedzialne za ocenę efektów oraz okresowość oceny.

Podmiotem oceniającym Program „Razem Bezpieczniej” – będzie Rada Gminy Garwolin, która otrzyma informacje od Wójta Gminy Garwolin.

WARUNKI REALIZACJI I PROGRAMU

Przedstawiony Program nie jest Programem zamkniętym. Każda nowa inicjatywa sformułowana w postaci zadań czy programów może być przyjęta i wdrożona do jego realizacji. W ramach Programu proponuje się wdrażanie przedsięwzięć profilaktycznych w odniesieniu do

konkretnych zadań. Ze względu na duży zakres przedsięwzięć zawartych w Programie oraz ich długofalowość jest on traktowany jako zadanie ciągle rozłożone na kolejne lata. Program będzie skutecznie realizowany pod warunkiem dobrej współpracy zarówno jednostek samorządowych Gminy Garwolin, Policji i innych jednostek w zakresie poprawy bezpieczeństwa społeczności lokalnej. Zintegrowanie działań tych podmiotów pozwoli na skuteczne i efektywne zrealizowanie założeń Programu.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Jerzy Szewczyk