

UCHWAŁA Nr Si.559.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 16 grudnia 2014 r.

*w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Łosice
na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.*

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Kamil Krauschar
- Jolanta Tomaszek

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Łosice projekt uchwały budżetowej Gminy Łosice na 2015 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu nr 120.80.2014 Burmistrza Miasta i Gminy Łosice z dnia 14 listopada 2014 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Miasta i Gminy Łosice w Uchwale Nr XL/261/10 z dnia 24 marca 2010 roku w sprawie określenia procedury uchwalania budżetu Miasta i Gminy Łosice oraz rodzajów i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu,

3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagami:

1. W § 7 badanego projektu brakuje początku zdania.
2. W § 12 ust. 1 udzielono Burmistrzowi upoważnienia wynikającego z art. 228 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, które to upoważnienie ma zastosowanie tylko do Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zatem brak podstaw prawnych do ujmowania tego upoważnienia w uchwale budżetowej,
- w ust. 2 zawarto m.in. upoważnienie w zakresie dokonywania zmian wydatków pochodnych. Skład Orzekający wskazuje, iż pojęcie „wydatki pochodne” nie są znane finansom publicznym.
3. Z tabeli Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy na 2015 rok” wynika, iż jednostka zaplanowała udzielenie dotacji celowej w 750-75095-2820 w wysokości 40.000,00 zł. która nie została wykazana w załącznikach nr 1,2 i 4.
4. W tabeli Nr 3 w rubryce 7 należy uwzględnić rok 2015 a nie jak wpisano 2014.