

Uchwała Nr Si.558.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie z dnia 16 grudnia 2014r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Łosice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łosice na lata 2015-2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. , poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r, poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca Składu - Ewa Wielgórska
Członkowie Składu - Kamil Krauschar
 - Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Łosice projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łosice na lata 2015 – 2025.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Łosice w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łosice na lata 2015-2025 przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach drogą elektroniczną w dniu 17 listopada 2014 roku.

Art. 230 ust. 2 pkt 1 cyt. o finansach publicznych określa, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania. Natomiast rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86 ze zm.) w §4 ust. 1 precyzuje, iż projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, o których mowa w art. 230 ust. 2 u.f.p., oraz uchwały i zarządzenia w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jednostka samorządu terytorialnego przekazuje do regionalnej izby obrachunkowej w formie dokumentu elektronicznego z wykorzystaniem aplikacji wskazanej przez Ministra Finansów w Biuletynie Informacji Publicznej. Mając na względzie uwagi natury ogólnej (treści przepisów), Skład Orzekający RIO podkreśla, że czynność organu wykonawczego –

Burmistrza Miasta i Gminy Łosice, o której mowa w art. 230 ust. 2 pkt 1 u.p.f. winna mieć swoje wypełnienie poprzez przesłanie w aplikacji Besti@ również treści właściwego zarządzenia w sprawie projektu uchwały WPF, przy projekcie tejże uchwały, jako oświadczenia woli przypisującego się li organowi wykonawczemu- Burmistrzowi Łosic.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

- spełnienie wymogów konstrukcyjnych określonych w art. 226-228 cyt. ustawy o finansach publicznych, w tym w zakresie zawartego upoważnienia,
- zgodność wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie jednostki samorządu terytorialnego co do zgodności w zakresie wyniku budżetu (różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu j.s.t.) i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego – stosownie do treści art. 229 cyt. ustawy,
- zachowanie wymów relacji określonej w art. 242 cyt. ustawy, zgodnie, z którą wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące,
- prawidłowość sporządzenia prognozy kwoty długu, stanowiąca część WPF w stosunku do okresu na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania,
- spełnienie relacji zadłużenia określonego w art. 243 w/w ustawy, który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2025 wraz z objaśnieniami spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagami:

- w treści badanej uchwały WPF należałoby wskazać, iż do tej uchwały załącza się również, jako załącznik nr 3, objaśnienia, do czego obliguje art. 226 ust. 2 lit.a cyt. ustawy o finansach publicznych,

- wyliczając prognozowana kwotę długu na 2015 rok przyjęto do wyliczenia „wykonanie 2014” co nie jest zgodnie z art. 243 ust. 2 cyt. ustawy o finansach. Skład Orzekający wskazują, iż wspomniany art. 243 ust. 2 dotyczy projektu wieloletniej prognozy finansowej, składanego razem z projektem budżetu na następny rok. To znaczy, że w badanej uchwale planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za III kwartały 2014 roku stanowią podstawę do projektu wieloletniej prognozy finansowej za 2015 rok,

Przed uchwaleniem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2025 przez Radę Miasta i Gminy Łosice, Skład Orzekający sugeruje dokonanie stosownej zmian.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2015 roku nie będzie wyższa od wykazanej w prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy Łosice będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.