

**Analiza Stanu Gospodarki
Odpadami Komunalnymi
na terenie Miasta i Gminy Łosice
za rok 2016**



ŁOSICE 2017 R.

1 Wprowadzenie

1.1 Cel przygotowania analizy

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy szereg obowiązków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie jej gminy. System zakłada, że samorząd, który jest odpowiedzialny za wszystko to, co służy lokalnej społeczności, powinien być również odpowiedzialny za odebranie i właściwe zagospodarowanie odpadów. Gmina przejęła więc obowiązki zbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych i dzięki temu uzyskała możliwość gospodarowania odpadami na swoim terenie. Każda gmina zobowiązana jest do zorganizowania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości mając na uwadze dotychczasowy system gospodarki odpadami komunalnymi, zgodnie z zapisami ustawy oraz z uwarunkowaniami miejscowymi.

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Łosice, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza określa:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- d) liczbę mieszkańców;
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

1.2 Podstawa prawna

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.). Ustawa o

utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.

2 Istniejący system zbierania odpadów w 2016 r.

W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola), infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, usługi) oraz świetlice gminne, cmentarze, boiska sportowe, parkingi, przystanki.

Od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie Miasta i Gminy Łosice realizowane było przez KOM-GAZ Sp. z o.o. z siedzibą ul. Białostocka 37, 08-200 Łosice. Firma została wybrana w drodze przetargu nieograniczonego. Na dzień 31.12.2016 r. zgodnie ze sprawozdaniami półrocznymi wykazano 2 182 właścicieli nieruchomości na terenie Miasta i Gminy, od których odebrano odpady. Odpady zmieszane oraz posegregowane odbierane były w workach. Segregacja odpadów polegała na wyodrębnieniu u źródła powstawania frakcji: szkło, metal, plastik, papier, odpady biodegradowalne oraz zmieszanej (pozostałości po segregacji). Odpady zbierane selektywnie i nieselektywnie w systemie workowym są wyłącznie na nieruchomościach zabudowy jednorodzinnej, natomiast w systemie pojemnikowym zbierane są odpady w zabudowie wielorodzinnej.

W ramach wnoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mieszkańcy od grudnia 2014 r. mogli skorzystać z funkcjonującego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) prowadzonego przez Związek Komunalny „Nieskażone Środowisko”, ul. Ekologiczna 5, 08-200 Łosice. Do punktu mogły być dostarczane odpady zebrane w sposób selektywny takie jak: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe, odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z remontów przeprowadzonych we własnym zakresie w ilości nie przekraczającej 2 m³, zużyte opony (samochód osobowy), odpady zielone oraz odpady do ponownego użycia (sprawne, zbędne rzeczy lub sprzęt nadający się do użytkowania). PSZOK przyjmował odpady 6 dni w tygodniu tj. poniedziałek- piątek w godz. 7⁰⁰-15⁰⁰, sobota w godz. 8⁰⁰-14⁰⁰. Dodatkowo przeterminowane leki i termometry rtęciowe można było wrzucać do pojemników znajdujących się w aptekach. Pojemniki na zużyte baterie znajdują się również w

obiektach użyteczności publicznej tj. siedziba Urzędu Miasta i Gminy Łosice, placówki oświatowe i kulturalne na terenie miasta i gminy.

System Gospodarowania Odpadami Komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Łosice opierał się na podjętych przez Radę Miasta i Gminy uchwałach:

- Uchwała Nr XIII/89/15 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 listopada 2015 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Łosice (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2015 r. poz. 11196)
- Uchwała Nr XXXIV/207/12 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 29 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2013 r. poz. 949)
- Uchwała Nr XXXIX/244/13 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/207/12 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 29 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2013 r. poz. 6252)
- Uchwała Nr XL/257/13 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/207/12 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 29 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2013 r. poz. 6254)
- Uchwała Nr XIX/126/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 29 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 3496)
- Uchwała Nr XIII/90/15 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Łosice i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2015r. poz. 11197)

- Uchwała Nr XXXIV/208/12 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 29 grudnia 2012 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2013 r. poz. 950)
- Uchwała Nr XXI/149/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 5361)
- Uchwała Nr XLI/260/13 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 11 lipca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2013 r. poz. 8236)
- Uchwała Nr XXI/156/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 5362)
- Uchwała Nr XIX/127/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 18 marca 2016 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 3497)
- Uchwała Nr XLVI/281/13 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2013 r. poz. 12495)
- Uchwała Nr XXI/148/16 Rady Miasta i Gminy Łosice z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 5360)

3 Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie Miasta i Gminy Łosice nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. W 2016 r. odpady przekazywane były do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych Zakład Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. w Siedlcach-Składowisko Odpadów w Woli Suchożebrskiej, ul. Sokołowska 2, 08-125 Suchożebry.

4 Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami w roku 2017 wynikają wyłącznie z potrzeby doskonalenia systemu gospodarowania odpadami komunalnym na obszarze Miasta i Gminy Łosice, przede wszystkim w sferze selektywnego zbierania odpadów, prawidłowej segregacji odpadów oraz organizacji miejsc zbierania odpadów komunalnych.

5 Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2016 roku.

Koszty po stronie Miasta i Gminy Łosice związane były z odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz ich przekazywaniem do miejsc odzysku czy unieszkodliwiania wraz z utrzymaniem PSZOK wynosiły 684 462,63 zł.

Do powyższego zestawienia doliczyć należy koszty wynikające z obsługi systemu gospodarowania odpadami. Składają się na nie następujące wydatki: wydatki administracyjne w skład których wchodzi m. in.: korespondencja, wynagrodzenie osobowe pracownika, inkaso, oprogramowanie, materiały biurowe.

6 Liczba mieszkańców w 2016 roku.

Liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31 grudnia 2016 r. wynosiła 11 138.

Jak wynika z deklaracji złożonych w 2016 r. przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objętych było łącznie 8 748 osób, z czego:

- 4 877 tj. 55,75 % deklarowało zbieranie odpadów w sposób selektywny,
- 3 871 tj. 44,25% deklarowało zbieranie odpadów w sposób nieselektywny.

Działania organu prowadzone są na bieżąco, w przypadku ujawnienia właściciela, który nie złożył deklaracji, lub dane w niej zawarte budzą wątpliwości.

7 Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta i Gminy Łosice w 2016 r.

W skład odpadów komunalnych wchodzi m.in. papier i tektura, tworzywa sztuczne, materiały tekstylne, szkło, metale, odpady kuchenne. Ponadto w ich strumieniu znajdują się również odpady takie jak odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady ulegające biodegradacji w tym odpady zielone, odpady remontowo-budowlane, jak również odpady niebezpieczne: baterie, akumulatory, świetlówki, chemikalia.

Źródłami powstawania odpadów komunalnych są: gospodarstwa domowe i obiekty infrastruktury takie jak: handel, usługi, szkolnictwo itp.

Na podstawie danych opracowanych przez Główny Urząd Statystyczny szacuje się, że 1 mieszkaniec Polski wytwarza około 311 kg odpadów komunalnych.

Ilości odpadów komunalnych zostały ustalone według sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne oraz według rocznego sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za 2016 rok. W tabeli poniżej przedstawiono ilości poszczególnych odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta i Gminy Łosice.

Łączna ilość odpadów komunalnych zebranych z terenu Miasta i Gminy Łosice w 2016 r. wynosiła 2 207,210 Mg z czego 1 960,720 Mg stanowiły niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, tj. 88,83 % ogółu zebranych odpadów komunalnych.

2016 ROK		
Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
20 03 01	Niesegregowane /zmieszane/ odpady komunalne	1 960,720
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	16,340
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	85,830
15 01 07	Opakowania ze szkła	72,580
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	13,920
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	20,900
20 03 99P	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	33,120
16 01 03	Zużyte opony	3,800

Ilość odpadów komunalnych niesegregowanych z obszaru miasta i gminy odebranych w roku 2016 [Mg]:

W analizowanym okresie łączna masa selektywnie odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wynosiła 58,78 Mg. Odpady te nie zostały przekazane do składowania na składowisku odpadów, lecz zostały poddane recyklingowi materiałowemu, mechaniczno-biologicznemu przetworzeniu lub kompostowaniu.

Odpady komunalne ulegające biodegradacji odebrane z terenu Miasta i Gminy Łosice w 2016 r. [Mg]:

Informacja o masie odpadów komunalnych odebranych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanego ul. Ekologiczna 5, 08-200 Łosice:

2016 ROK		
Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	28,700
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	11,020
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny –popiół	1,700
20 03 99P	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach – popiół z palenisk domowych	4,600
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	3,600

15 01 07	Opakowania ze szkła	16,800
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	0,850
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 02 35	0,210
16 01 03	Zużyte opony	3,500

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. Nr 2167) gminy są zobowiązane do osiągnięcia w poszczególnych latach następujących poziomów:

Rodzaj odpadu	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%)								
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

W Mieście i Gminie Łosice poziom ten w 2016 r. wyniósł 19,61 %.

Wymagany poziom został zatem osiągnięty.

Rodzaj odpadu	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia innymi metodami (%)								
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

W Mieście i Gminie Łosice w 2016 r. nie odebrano odpadów innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Wymagany poziom został zatem osiągnięty.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012r. poz. 676) gminy są zobowiązane do osiągnięcia w poszczególnych latach następujących poziomu:

	Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. (%)								
	2012 r.	16.07 2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	16.07 2020 r.
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	75	50	50	50	45	45	40	40	35

W Mieście i Gminie Łosice poziom ten w 2016 r. wyniósł 17,68 %.

Wymagany poziom został zatem osiągnięty.

Do obliczeń poziomów przyjęto następujące dane:

- liczba mieszkańców Miasta i Gminy Łosice przyjęta do obliczenia osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, stan na 31.12.1995 r. – miasto: 7 486, wieś: 4 480, ogółem: 11 966 osób;
- liczba mieszkańców Miasta i Gminy przyjęta do obliczenia osiągniętego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia poszczególnych frakcji odpadów komunalnych, stan na 31.12.2016 r. – miasto: 5 767, wieś: 2 981, ogółem: 8 748 osób;
- masa odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych przyjęta do obliczenia osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania – 466,01 Mg.