

Uchwała Nr 11.79.2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 23 maja 2017 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr XXI/108/2016 Rady Gminy w Sarnakach z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości stanowiących pomoc de minimis

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561),

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XXI/108/2016 Rady Gminy w Sarnakach z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości stanowiących pomoc de minimis w części dotyczącej § 3 ust. 5 pkt 5 z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.) i art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 922).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Sarnaki prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

Dnia 11 maja 2017 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach została doręczona uchwała Nr XXI/108/2016 Rady Gminy Sarnaki z dnia 28 kwietnia 2016 roku w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości stanowiących pomoc de minimis. Termin przekazania przedmiotowej uchwały do organu nadzoru – Regionalnej Izby Obrachunkowej nastąpił z przekroczeniem ustawowego terminu określonego art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi RIO.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Sarnaki ustaliła zasady udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości. Wskazała dokumenty, jakie ubiegający się o zwolnienie przedsiębiorca, winien złożyć w Urzędzie Gminy, określiła przypadki, w których podatnik traci prawo do zwolnienia z podatku.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały, Rada Gminy Sarnaki wskazała m.in. art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.), zgodnie z którym *„Rada gminy, w drodze uchwały może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw”*.

W § 3 ust. 5 Rada Gminy uchwaliła *„W celu wskazania prawa do zwolnienia przedsiębiorca winien złożyć w Urzędzie Gminy Sarnaki wniosek stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały wraz z następującymi dokumentami :”*; w pkt 5 podano, iż jednym z dokumentów będą kserokopie umów o pracę (dotyczy utworzenia dodatkowych miejsc pracy).

Przy ustalaniu wykazu dokumentów, jakie powinny być złożone wraz z wnioskiem należy mieć na uwadze nie tylko cytowany przepis ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ale także regulacje zawarte w ustawie o ochronie danych osobowych.

Zgodnie z brzmieniem art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, w rozumieniu ustawy za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej.

Niewątpliwie dane zawarte w umowie o pracę są informacjami stanowiącymi dane osobowe.

Stosownie do art. 2 ust. 2 ustawy o ochronie danych osobowych stosuje się do przetwarzania danych osobowych w kartotekach, skorowidzach, księgach wykazach i innych zbiorach ewidencyjnych. Ustawa pod pojęciem przetwarzania danych (art. 7 pkt 2 ustawy) rozumie jakiegokolwiek operacje wykonywane na danych osobowych, takie jak zbieranie, utrwalanie, przechowywanie, opracowywanie, zmienianie, udostępnianie i usuwanie, a zwłaszcza te, które wykonuje się w systemach informatycznych.

Zgodnie z art. 1 przywoływanej ustawy *„Każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych”*, *„ Przetwarzanie danych osobowych może mieć miejsce ze względu na dobro publiczne, dobro osoby, której dane dotyczą, lub dobro osób trzecich w zakresie i trybie określonym ustawą”*. Z kolei art. 26 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy wskazuje, że przetwarzanie danych osobowych powinno być merytorycznie poprawne i adekwatne w stosunku do celów, w jakich są przetwarzane.

W oparciu o powyższe, należy stwierdzić, że żądanie kserokopii umów o pracę w rozpatrywanej sytuacji, nie jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa (art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych w związku z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych). Brak kserokopii umowy o pracę nie będzie stanowić przeszkody uniemożliwiającej zastosowanie zwolnienia od podatku od nieruchomości stanowiących pomoc de minimis, biorąc pod uwagę inne dokumenty, jakie przedsiębiorca winien złożyć.

Niedopuszczalne jest przetwarzanie danych osobowych (m.in. zbieranie) w zakresie szerszym niż to jest usprawiedliwione celami realizowanymi przez administratora danych (wyrok NSA w Warszawie, sygn. akt I OSK 258/12).

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego, jej regulacje muszą zawierać się w zakresie tego upoważnienia. Wprowadzenie do wykazu wymaganych dokumentów regulacji wykraczających poza to upoważnienie należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Wojciech Tarnowski', is written over the printed name. The signature is fluid and cursive.

Wojciech Tarnowski