

Sprawozdanie
z przeprowadzonej w dniu 18 czerwca 2012 roku kontroli prowadzenia stałego
rejestru wyborców w Urzędzie Miasta Pruszcz Gdański

1. Cel kontroli

Kontrola przeprowadzona w Urzędzie Miasta Pruszcz Gdański miała na celu ocenę prowadzenia stałego rejestru wyborców w oparciu o rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. Nr 158, poz. 941). Kontrolę przeprowadziła Agnieszka Chyła - starszy specjalista w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Gdańsku.

2. Rejestr wyborców w Urzędzie Miasta Pruszcz Gdański od 1993 r. prowadzi p. Katarzyna Stępniewska –inspektor ds. ewidencji ludności. Bezpośredni nadzór nad zadaniami z zakresu prowadzenia stałego rejestru wyborców sprawuje p. Andrzej Grochowski – kierownik referatu spraw społecznych.

W toku kontroli ustalono co następuje:

3. Prowadzenie rejestru wyborców

Rejestr wyborców Miasta Pruszcz Gdański obejmuje wg danych na dzień 31 marca br. 21 081 wyborców. Od 1 sierpnia 2011 r. prowadzony jest informatycznie tj. zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców...(Dz. U. Nr 158 poz.941) - w oparciu o :

- komputerową bazę danych ewidencji ludności prowadzoną w systemie informatycznym „SELWIN” (wersja 1.0016.00.32) firmy ARAM, posiadającym ważne Świadczenie Homologacji Departamentu Informatyki i Systemów Rejestrów Państwowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- w module „REJESTR WYBORCÓW” (wersja 1.0016.00.32).

Posiadane przez Urząd Miasta oprogramowanie do prowadzenia rejestru wyborców umożliwia:

- przechowywanie danych zawartych w rejestrze wyborców w zakresie osób zameldowanych na pobyt stały,
- przechowywanie informacji dodatkowych zawartych w rejestrze,
- udostępnianie informacji na wniosek wyborcy w zakresie niezbędnym do złożenia przez wyborcę reklamacji do rejestru wyborców,

- udostępnianie informacji o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminie,
- udostępnianie danych w celu sporządzenia spisów wyborców i spisów osób uprawnionych do udziału w referendum,
- udostępnianie informacji w związku z nadzorem Państwowej Komisji Wyborczej nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców,

Na dzień kontroli program nie umożliwiał prowadzenia informacji dodatkowych dla osób ostatnio zameldowanych na terenie miasta Pruszcz Gdański.

4. Wpisywanie do rejestru wyborców

4.1. z urzędu

Stwierdzono, że zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców (...) oraz art. 18 § 8 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 ze zmianami) wyborcy będący obywatelami polskimi, zameldowani na obszarze gminy na pobyt stały są wpisywani do rejestru z urzędu zgodnie z poniższą procedurą:

- 1) Osoba dokonująca zameldowania na pobyt stały, przedstawia do wglądu zaświadczenie o wymeldowaniu się z poprzedniego miejsca pobytu stałego oraz zgłasza dane, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, przez wypełnienie i podpisanie formularza "Zgłoszenie pobytu stałego".
- 2) Organ gminy dokonujący zameldowania osoby na pobyt stały w nowym miejscu zamieszkania wprowadza jej dane do systemu informatycznego ewidencji ludności oraz informuje o nowym miejscu pobytu organ gminy właściwy ze względu na poprzednie miejsce pobytu stałego tej osoby poprzez wysłanie zawiadomienia o zameldowaniu na pobyt stały.
- 3) Po otrzymaniu zawiadomienia, organ gminy właściwy ze względu na poprzednie miejsce pobytu stałego przekazuje dane określone w ustawie z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (w postaci wydruku z systemu teleinformatycznego zawierającego całą dotychczasową historię danej osoby) organowi właściwemu ze względu na nowe miejsce pobytu stałego.
- 4) W urzędzie właściwym ze względu na nowe zameldowanie – dane w systemie uzupełniane są o informacje otrzymane z poprzedniego miejsca zameldowania.

Osoby dokonujące zameldowania na pobyt stały identyfikowane są przez system informatyczny jako osoby wpisane do rejestru wyborców z urzędu. Dokumentacja papierowa dotycząca czynności meldunkowych przechowywana jest w segregatorach „Zgłoszenia dot. zameldowań i wymeldowań – pobyt stały”.

Powyższe czynności sprawdzono na przykładzie p. Tomasza Mazurek ostatnio zameldowanego w Sopocie, Al. Niepodległości 692/66, który złożył wniosek o zameldowanie

na pobyt stały w dniu 30.04.2012 r. w mieście Pruszcz Gdański, ul. Prof. M. Raciborskiego 1A / C19. Dane o osobie meldującej się na terenie miasta Pruszcz Gdański wprowadzone zostały do komputerowej bazy danych ewidencji ludności „SELWIN” z druku zgłoszenia pobytu stałego i uzupełnione o dane identyfikacyjne przesłane w dniu 14.06.2012 r. przez Urząd Miasta Sopot, gdzie osoba była z urzędu wpisana do rejestru wyborców.

Od 1 stycznia br. do dnia kontroli na terenie miasta Pruszcz Gdański z czynności meldunkowych dokonano: 319 zameldowań osób na pobyt stały, 396 osób wymeldowano z pobytu stałego oraz dokonano 89 przemeldowań w obrębie miasta. W kartotece przejściowej ewidencji ludności figuruje około 270 osób, które wymeldowały się z pobytu stałego miasta Pruszcz Gdański i do dnia kontroli nigdzie się nie zameldowały.

4.2. na wniosek

Aktualnie w rejestrze wyborców miasta Pruszcz Gdański figuruje 115 osób, które złożyły wniosek o wpisanie do rejestru wyborców:

- 111 wyborców złożyło wniosek w oparciu o art. 12 ust. 2. Ordynacji wyborczej do Sejmu RP i do Senatu RP (Dz. U. z 2007 r. Nr 190, poz. 1360 ze zm.) natomiast,
- 4 wyborców wniosek złożyło po dniu wejścia w życie ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 ze zmianami).

Największa liczba wniosków - 48 o wpisanie do rejestru wyborców - wpłynęła między październikiem a grudniem 2010 r. w związku z wyborami samorządowymi zarządzonymi na dzień 21 listopada 2010 r.

Kontroli poddane zostały decyzje wydane na podstawie:

- obowiązujących do dnia 1 sierpnia 2011 r. przepisów ustawy z dnia 12 kwietnia 2001 r. Ordynacja wyborcza do Sejmu RP i do Senatu RP (Dz. U. z 2007 r. Nr 190, poz. 1360 ze zm.);
- obowiązującej obecnie ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 ze zmianami) oraz aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie.

Dotyczy to m.in.:

p. Zbigniewa Benomar, zameldowanego na pobyt stały pod adresem: Tczew, ul. Jodłowa 1B/28, którego wniosek o wpisanie do rejestru wyborców miasta Pruszcz Gdański wraz z pisemną deklaracją zawierającą informacje niezbędne do wpisania do rejestru wyborców wpłynął w dniu 13 marca 2012 r. W deklaracji zawierającej informacje niezbędne do wpisania do rejestru wyborców p. Zbigniew Benomar jako adres stałego zamieszkania podał Pruszcz Gdański, ul. Grunwaldzka 50 m. 4.

Stosownie do art. 20 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, Burmistrz Miasta Pruszcz Gdański wydał w dniu 14 marca 2012 r. pozytywną decyzję, w której odstąpił od uzasadnienia w myśl art. 107 § 4 kodeksu postępowania administracyjnego. Decyzja o wpisaniu do rejestru wyborców przesłana została wnioskodawcy za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Fakt zamieszkiwania p. Zbigniewa Benomar na terenie miasta

Pruszcz Gdański udokumentowany został notatką służbową z przeprowadzonej przez Straż Miejską kontroli meldunkowej. Z notatki oraz z załączonej do decyzji o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców dokumentacji (pisemne uzasadnienie wniosku, umowa najmu lokalu socjalnego, notatka pracownika ewidencji ludności potwierdzająca osobistą znajomość wnioskodawcy) wynika, iż p. Zbigniew Benomar faktycznie zamieszkuje z rodziną pod adresem wskazanym we wniosku.

Na podstawie wydanej decyzji, informacje o wyborcy zostały wprowadzone do modułu „REJESTR WYBORCÓW”- informatycznej bazy informacji dodatkowych prowadzonej przez Urząd Miasta Pruszcz Gdański.

O fakcie wpisania wyborcy na jego wniosek do rejestru wyborców Urzędu Miasta Pruszcz Gdański powiadomiony został (za pośrednictwem Urzędu Poczтового) Urząd Miasta Tczew, na którego obszarze wyborca jest zameldowany na pobyt stały.

Wszystkie wnioski w sprawie wpisania wyborców do rejestru wyborców rozpatrzone zostały pozytywnie przez Burmistrza Miasta Pruszcz Gdański. Każda decyzja w sprawie wpisania do rejestru wyborców wydana została z zachowaniem 3 dniowego terminu - po uprzednim dokonaniu przez pracownika ewidencji ludności czynności sprawdzających fakt zamieszkiwania wnioskodawcy pod adresem wskazanym we wniosku.

Dla każdego wyborcy wpisanego na wniosek prowadzona jest, zgodnie z obowiązującymi przepisami, dokumentacja będąca podstawą do wydania przez Burmistrza Miasta decyzji o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców:

- 1) pisemne wnioski zawierające dane, o których mowa w:
 - art. 11 ust. 5 ustawy Ordynacja wyborcza do Sejmu RP i do Senatu RP – w przypadku decyzji wydanych do 31.07.2011r.;
 - w art. 19 §1 pkt 1 ustawy Kodeks wyborczy oraz pisemną deklarację wynikającą z art. 19 §1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, w której wyborca podaje swoje obywatelstwo oraz adres stałego zamieszkania ze wskazaniem adresu ostatniego zameldowania na pobyt stały – w przypadku decyzji wydanych po 1.08.2011 r.;
- 2) notatki służbowe sporządzone przez osobę prowadzącą rejestr wyborców dotyczące przeprowadzenia postępowania potwierdzającego fakt zamieszkiwania wyborcy na terenie miasta Pruszcz Gdański;
- 3) decyzje o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców;
- 4) zawiadomienie gminy/miasta stałego meldunku o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców;
- 5) zwrotne potwierdzenia odbioru pism adresowanych do wnioskodawcy i do urzędu.

4.3. obywatele Unii Europejskiej

Obecnie na terenie miasta Pruszcz Gdański zameldowanych jest 16 obywateli Unii Europejskiej (8 na pobyt czasowy i 8 na pobyt stały), którzy do dnia kontroli nie złożyli wniosku o wpisanie do rejestru wyborców miasta Pruszcz Gdański.

5. Skreślenie z rejestru wyborców

W trakcie kontroli stwierdzono, że 180 wyborców stale zameldowanych na terenie Miasta Pruszcz Gdański wykreślono z rejestru wyborców, z czego 174 skreśleń dokonano w oparciu o zawiadomienia przekazywane stosownie do art. 13 ust. 2 oraz art. 14 ust. 1 Ordynacji wyborczej do Sejmu RP i do Senatu RP, natomiast w 6 przypadkach skreślenia dokonano w oparciu o zawiadomienie przesłane na podstawie obowiązującego obecnie § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. Nr 158, poz. 941).

Dane o tych wyborcach wprowadzono do informatycznej bazy rejestru wyborców miasta Pruszcz Gdański oraz do systemu centralnego rozliczania informacji dodatkowych „CRID” w Platformie Wyborczej, natomiast dokumentację będącą podstawą do wykreślenia wyborcy z rejestru wyborców wpięto do segregatora przeznaczonego do ewidencjonowania powyższych spraw.

Dotyczy to między innymi:

- p. Marii Ireny Czarny, zameldowanej na pobyt stały w w mieście Pruszcz Gdański, ul. Żwirki i Wigury 5 m. 26, która została ubezwłasnowolniona postanowieniem Sądu Okręgowego w Gdańsku z dnia 16 lutego 2011 r. sygn. akt INs 243/10.

W stosunku do osób pozbawionych praw wyborczych prawomocnym wyrokiem sądu, Urząd Miasta informowany jest przez sąd każdorazowo przed zarządzonymi wyborami, nawet w sytuacji gdy wcześniejsze zawiadomienie obejmuje cały okres pozbawienia praw wyborczych.

- p. Macieja Betscher, zameldowanego w Pruszczu Gdańskim, ul. 1 Maja 8/16, który wpisał się do rejestru wyborców pod adresem stałego zamieszkania Nowa Wieś Lęborska ul. Słoneczna 14 woj. pomorskie.

Urząd Gminy w Nowej Wsi Lęborskiej zawiadomił Urząd Miasta Pruszcz Gdański o wpisaniu p. Macieja Betscher w dniu 30 września 2011 r. do rejestru wyborców gminy Nowej Wsi Lęborskiej.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.

Po ustaniu przyczyny uzasadniającej wprowadzenie informacji dodatkowych, dokumenty stanowiące podstawę jej wprowadzenia są opatrywane odpowiednią adnotacją i wyłączane do odrębnego zbioru przejściowego na okres 1 roku, natomiast informacje dodatkowe zapisane w systemie informatycznym „REJESTR WYBORCÓW” przenoszone są do odrębnego zbioru

przejściowego prowadzonego informatycznie (na dzień kontroli w zbiorze przejściowym figuruje 28 takich informacji).

6. Wyborcy ostatnio zameldowani na pobyt stały

Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców (...) wprowadzony został obowiązek przechowywania danych zawartych w rejestrze wyborców, w zakresie osób ostatnio zameldowanych na pobyt stały (§ 6 ust 1 i 2).

W wyniku weryfikacji dokumentacji prowadzonej przez Urząd Miasta Pruszcz Gdański dla osób ostatnio zameldowanych na terenie miasta Pruszcz Gdański w systemach: „REJESTR WYBORCÓW” oraz „CRID” powinny figurować:

- 3 informacje typu R42/N,
- 3 informacje typu R 43/N,
- 3 informacje typu Z2C/N,
- 12 informacji typu Z2A/N.

Informacje wprowadzone zostały jedynie do systemu „CRID” w oparciu o:

- zawiadomienia o wymeldowaniu się wyborcy z pobytu stałego w mieście Pruszcz Gdański (w której wyborca był wpisany do rejestru wyborców) i wpisaniu odpowiednio do rejestru wyborców w tej samej gminie pod innym adresem lub w innej gminie,
- zawiadomienia o wymeldowaniu się wyborcy z miejsca stałego zameldowania w innej gminie a wpisanej na wniosek do rejestru wyborów miasta Pruszcz Gdański.

Z powodu niedostosowania programu „REJESTR WYBORCÓW” przez firmę ARAM do obowiązujących przepisów rozporządzenia ... w zakresie wprowadzania informacji dla osób ostatnio zameldowanych informacji typu R 42/N oraz typu R 43/N nie wprowadzono.

Powyższe sprawdzono na przykładach:

- p. Marka Janusza Jastrzębskiego wymeldowanego w dniu 11.12.2003 r. z pobytu stałego Pruszcz Gdański ul. Tysiąclecia 4/26 (obecnie nigdzie nie zameldowanego), i od dnia 17.11.2010 r. wpisanego na wniosek do rejestru wyborców pod tym samym adresem Pruszcz Gdański.

Informacje dodatkowe dot. p. Marka Janusza Jastrzębskiego typu Z2C/N (o wpisaniu powyższego wyborcy na wniosek) oraz R43/N (o skreśleniu) zostały prawidłowo wprowadzone do systemu Centralnego Rozliczania Informacji Dodatkowych – „CRID” natomiast do systemu „REJESTR WYBORCÓW” wprowadzono tylko informację typu Z2C/N.

- p. Wiolety Anny Ebertowskiej wymeldowanej z pobytu stałego w dniu 8.05.2009 r. z Pruszcza Gdańskiego, ul. Al. Ks. Józefa Waląga 1 m 2E., która wpisała się w dniu 1.07.2010 r. na swój wniosek w do rejestru wyborców Urzędu Gminy Kolbudy, pod adresem stałego zamieszkania: Kowale, ul. Perseusza 11/5.

Na podstawie zawiadomienia przesłanego przez Urząd Gminy Kolbudy (o wpisaniu

wyborcy do tutejszego rejestru wyborców), dla p. Wiolety Anny Ebertowskiej - osoby ostatnio zameldowanej na pobyt stały w mieście Pruszcz Gdański- wprowadzona została informacja dodatkowa typu **R 42 /N** jedynie w systemie Centralnego Rozliczenia Informacji Dodatkowych – „CRID”. W systemie „REJESTR WYBORCÓW” informacji dodatkowej typu **R 42 /N** nie wprowadzono.

7. Aktualizacja rejestru wyborców

W wyniku kontroli dokonanej na podstawie prowadzonej przez Urząd Miasta dokumentacji mieszkańców oraz informacji dodatkowych rejestru wyborców nie stwierdzono uchybień w dokonywaniu aktualizacji rejestru wyborców w systemie informatycznym „CRID” prowadzonym w Platformie Wyborczej Krajowego Biura Wyborczego, natomiast aplikacja „REJESTR WYBORCÓW” prowadzona przez Urząd Miasta nie pozwala na wprowadzanie informacji dla wyborców ostatnio zameldowanych na terenie Miasta Pruszcz Gdański .

Na dzień kontroli system informatyczny „CRID” nie wykazał błędów w gminie i poza gminą, co potwierdza fakt dokonywania na bieżąco aktualizacji danych w tym systemie.

Wszelkie zmiany ewidencyjno adresowe aktualizowane są w systemie „SELWIN” będącym bazą danych do prowadzenia ewidencji ludności oraz module „REJESTR WYBORCÓW” - po uzyskaniu informacji przekazywanych przez urząd stanu cywilnego w tej sprawie, natomiast wszelkie zmiany wynikające ze zmian w nazewnictwie lub nadaniu nowych ulic - na podstawie stosownych uchwał Rady Miasta Pruszcz Gdański.

8. Udostępnianie rejestru wyborców

Od momentu wprowadzenia instytucji stałego rejestru wyborców nie wystąpiły przypadki udostępniania rejestru wyborców.

9. Przypadki złożenia reklamacji do rejestru

Od momentu wprowadzenia instytucji stałego rejestru wyborców nie wystąpiły przypadki złożenia reklamacji do rejestru wyborców.

10. Przekazywanie kwartalnego meldunku

Zgodnie z § 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 roku w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze, gminy przekazują Państwowej Komisji Wyborczej za pośrednictwem właściwej delegatury Krajowego Biura Wyborczego okresową informację o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminie.

Powyższa informacja na dzień 31 marca 2012 r. sporządzona została przez p. Katarzynę Stępniewską z uwzględnieniem liczby mieszkańców i liczby wyborców objętych rejestrem wyborców według okręgów wyborczych dla wyboru rady gminy i stałych obwodów głosowania

utworzonych na obszarze miasta Pruszcz Gdański. Dane przekazane zostały terminowo poprzez aplikację „Meldunek kwartalny” dostępną na Platformie Wyborczej.

Dokumentacja dotycząca sporządzania kwartalnych meldunków o stanie rejestru wyborców oraz sposobu przekazywania meldunków kwartalnych o stanie rejestru wyborców prowadzona jest prawidłowo, tzn. zawiera wydruk źródłowy z programu „REJESTR WYBORCÓW” zatwierdzony przez p. Andrzeja Gronowskiego – kierownika referatu spraw społecznych.

Wobec braku możliwości wprowadzenia informacji dodatkowych dla osób ostatnio zameldowanych na pobyt stały w mieście Pruszcz Gdański (obecnie nigdzie nie zameldowanych) w programie „REJESTR WYBORCÓW”, prowadzonym przez Urząd Miasta Pruszcz Gdański, przy sporządzaniu ostatniego meldunku kwartalnego na dzień 31 marca 2012 r. wystąpiła rozbieżność liczbowa pomiędzy wykazem informacji dodatkowych w systemie „CRID” a wydrukiem źródłowym meldunku z rejestru wyborców z modułu „REJESTR WYBORCÓW”. Przyczynę powyższej rozbieżności p. Katarzyna Stępniewska opisała w notatce sporządzonej na wydruku źródłowym meldunku.

11. Prowadzenie Centralnego Rozliczenia Informacji Dodatkowych Rejestru „CRID”

Prowadzenie ewidencji rozliczenia informacji dodatkowych w systemie CRID nie budzi zastrzeżeń, dane wprowadzane są na bieżąco, co stwierdzono na podstawie dat w dokumentacji papierowej prowadzonej przez Urząd Miasta i ich odzwierciedleniem w systemie CRID.

12. Przekazanie i wydatkowanie dotacji celowej w 2011 r. na prowadzenie rejestru wyborców

Dotacja celowa przyznana na prowadzenie rejestru wyborców w 2011 r. w kwocie 4270,00 zł została wykorzystana w całości na wynagrodzenie dla pracowników prowadzących rejestr wyborców.

13. Czynności końcowe

Wyniki kontroli omówiono z p. Katarzyną Stępniewską prowadzącą rejestr wyborców w Urzędzie Miasta Pruszcz Gdański oraz p. Haliną Baranowską – sekretarzem.

Sprawozdanie sporządziła
Agnieszka Chyła

Gdańsk, dnia 4 lipca 2012 r.