



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 10 czerwca 2022 r.

Poz. 3477

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNIK-I.4131.648.2022 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 8 czerwca 2022 r.

**Rada Gminy Szczerców**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503)

### **stwierdzam nieważność:**

uchwały Nr XXXVII/401/22 Rady Gminy Szczerców z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych na gruntach obrębów geodezyjnych Janówka, Osiny i Tatar, w części tekstowej i części graficznej dla terenów o symbolach: 5RM, 7RM, 8RM, 14RM i 2KDD.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 kwietnia 2022 r. Rada Gminy Szczerców podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 26 maja 2022 r., znak: PNIK-I.4131.648.2022.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie, złożone zostały wyjaśnienia, które tylko w części organ nadzoru uwzględnił. W pozostałej części nieuwzględnionej, Przewodnicząca Rady Gminy podzieliła zastrzeżenia organu nadzoru, zgłoszone w wyniku wszczętego postępowania nadzorczego, wnosząc jednocześnie o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w części.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Pojęcie „zasad sporządzania planu miejscowego” należy wiązać z samym opracowaniem aktu planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu (część tekstowa, graficzna, załączniki). Z kolei „tryb uchwalania planu”, określony w art. 17 ww. ustawy, odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów oraz organów i instytucji opiniująco - uzgadniających, w procesie planowania przestrzennego. Do kategorii „istotnych naruszeń prawa” należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy. Chodzi tu zatem o takie naruszenia prawa, które prowadzą do skutków nieakceptowalnych w demokratycznym państwie prawa. Jednocześnie należy podkreślić, że naruszenia nieistotne to naruszenia drobne, mało znaczące, niedotyczące istoty zagadnienia. Za nieistotne naruszenie należy uznać takie, które jest mniej doniosłe w porównaniu z innymi przypadkami wadliwości, jak nieścisłość prawna czy też błąd, który nie ma wpływu na ustalenia aktu planistycznego.

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie jej uchwalenia i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

Z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego.

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zw. z art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1326 z późn. zm.), Wójt występuje o zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne. Mając na uwadze treść art. 7 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, „odlesienia” dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, a przeznaczenie na cele nieleśne, gruntów leśnych wymaga zgody stosownego organu. Z reguły wymagana jest zgoda marszałka województwa wyrażona po uzyskaniu opinii izby rolniczej, gdy grunty leśne nie stanowią własności Skarbu Państwa.

W analizowanej sprawie, w wyniku wszczętego postępowania nadzorczego organ nadzoru zwrócił uwagę, iż niektóre tereny przeznaczone pod zabudowę zagrodową, wyznaczone zostały na terenach lasów. Jednocześnie w dokumentacji planistycznej nie znalazły się stosowne zgody na tzw. „odlesienie” tych terenów. Z wyjaśnień udzielonych przez Panią Przewodniczącą Rady Gminy wynika, że dla niektórych działek w obrębie Janówka - tereny o symbolach: 5RM, 7RM, 8 RM, 14 RM i 2 KDD, nie wystąpiono o zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, co było wymagane na podstawie ww. przepisów prawa.

Brak zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, stanowi istotne naruszenie procedury uchwalania planu miejscowego, uzasadniające stwierdzenie jego nieważności w całości lub w części. Z art. 17 pkt 6 lit. c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jednoznacznie wynika, że uzyskanie zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, stanowi jeden z elementów sekwencji czynności podejmowanych przez organ planistyczny w ramach procedury planistycznej. Zgodnie z wolą ustawodawcy, wyrażoną w art. 7 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, każde grunty leśne, dla których ustalono w planie miejscowym przeznaczenie inne niż leśne, wymagają uzyskania takiej zgody, o czym świadczy ugruntowane orzecznictwo sądowoadministracyjne np. wyrok NSA z 21 listopada 2019 r., sygn. akt II OSK 3354/17.

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, doszło do istotnego naruszenia prawa, wynikającego z istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w części, stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

**Tobiasz Bocheński**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Szczerców