PROGRAM WSPÓŁPRACY POMIĘDZY GMINĄ BEŁCHATÓW A ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI W 2012 ROKU

Rozdział I. WSTĘP

W działaniach na rzecz zaspokajania potrzeb społecznych niezwykle istotnymi partnerami samorządu są organizacje pozarządowe, które na terenie Gminy Bełchatów stanowią ogromny społeczny potencjał. W celu ułatwienia współpracy i dialogu organizacji pozarządowych z samorządem oraz wprowadzenia czytelnych i jednolitych dla wszystkich podmiotów kryteriów i warunków współdziałania na terenie gminy Bełchatów został stworzony „Program współpracy pomiędzy Gminą Bełchatów a organizacjami pozarządowymi w 2012 roku".

Program Współpracy pomiędzy Gminą Bełchatów a organizacjami pozarządowymi określa formy, zasady i zakres współpracy a także priorytety zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzielaniem pomocy publicznej.

Rozdział II. CELE PROGRAMU

Głównym celem Programu jest budowanie partnerstwa i umacnianie współpracy pomiędzy gminą a organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a w szczególności:

- umacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za rozwój lokalnego środowiska;
- poprawa jakości życia współmieszkańców poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych;
- wzmocnienie skuteczności i efektywności wykonywania zadań publicznych;
- integracja podmiotów realizujących zadania publiczne;
- stworzenie warunków do powstawania inicjatyw i podejmowania działań na rzecz społeczności lokalnych lub ogółu mieszkańców;
- promocja działalności organizacji uczestniczących w realizacji Programu.

Rozdział III. REALIZATORZY PROGRAMU

Realizatorami programu są:

1) ze strony Gminy Bełchatów podmiotami realizującymi program w 2012 r. są:
   a) Rada Gminy w Bełchatowie i jej Komisje, w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej oraz uchwalania rocznego programu współpracy.
   b) Wójt Gminy Bełchatów, w zakresie:
      - realizacji założeń polityki społecznej i finansowej gminy;
      - podejmowania decyzji o priorytetach współpracy z organizacjami;
      - ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizacje zadań publicznych;

- dysponowania środkami budżetowymi;
- powołania Komisji Konkursowej;
- przyznawania dotacji i innych form pomocy w ramach współpracy.

c) Zastępca Wójta w zakresie bieżących kontaktów z organizacjami pozarządowymi, udziału w przygotowywaniu projektu Programu współpracy pomiędzy Gminą Bełchatów a organizacjami pozarządowymi, przygotowywania i obsługi konkursów ofert na realizacje zadań publicznych, w tym udzielania informacji o sposobie wypełniania ofert w ww. konkursach, upubliczniania wyników konkursów ofert, sporządzania umów z organizacjami pozarządowymi, których oferty zostały wybrane do realizacji w konkursach, nadzoru nad realizacją zadań publicznych i kontroli wydatkowania dotacji oraz sporządzania sprawozdań z realizacji Programu.

d) Komisja Konkursowa, w zakresie dokonywania oceny złożonych ofert i sporządzania opinii dotyczącej oferty i przedłożenia jej Wójtowi Gminy Bechatów.

2) organizacje pozarządowe, w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w tym stowarzyszeń i fundacji,

3) inne podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,(Dz.U.2010.127.857).

Podmioty, o których mowa w punktach 2 i 3, będą dalej zwane organizacjami pozarządowymi.

Rozdział IV. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy Bełchatów z organizacjami pozarządowymi będzie się opierała na zasadach:

a) pomocniczości i suwerenności stron – Gmina respektując odrębność i suwerenność organizacji pozarządowych, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracuje z tymi organizacjami, a także wspiera ich działalność oraz umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie;

b) partnerstwa – organizacje pozarządowe na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz zgodnie z trybem wynikającym z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych;

c) efektywności i uczciwej konkurencji – Gmina przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, dokonuje wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji oraz z zachowaniem wymogów ustawy o finansach publicznych;

d) jawności – Gmina udostępnia organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których wykonaniu zamierza współpracować z tymi organizacjami.

Rozdział V. FORMY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy Bełchatów z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

I. Współpraca o charakterze finansowym polega na:

1) Zlecaniu realizacji zadań Gminy Bełchatów organizacjom pozarządowym poprzez:

a) powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
b) wspieranie wykonywania zadań publicznych poprzez udzielanie dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

2) Zlecanie realizacji zadań publicznych odbywa się w formie otwartych konkursów ofert zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.
3) Środki finansowe przyznane w ramach wspierania lub powierzania wykonania zadań publicznych nie mogą być wykorzystane na:
a) budowę, zakup budynków, zakup gruntów oraz działalność gospodarczą;
b) na pokrycie deficytu działalności organizacji, wsteczne finansowanie projektów;
c) pokrycie kosztów utrzymania biura organizacji (chyba, że stanowi niezbędny element w realizacji projektu);
d) działalność polityczną i religijną;
e) inwestycje i remonty w środkach trwałych, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej;
f) dofinansowanie przedsięwzięć, które są dofinansowywane z budżetu gminy lub jego funduszy celowych na podstawie przepisów szczególnych;
g) działania, z którymi związana byłaby promocja lub reklama alkoholu.

II. Współpraca o charakterze pozafinansowym polega na:
a) wzajemnym informowaniu o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków;
b) organizowaniu otwartych spotkań informacyjnych z organizacjami pozarządowymi, w tym dotyczących przygotowywania i rozliczania wniosków, składanych w ramach otwartych konkursów ofert oraz zadań publicznych, planowanych do realizacji na następny rok;
c) organizowaniu szkoleń, mających na celu podnoszenie standardów usług świadczonych przez organizacje pozarządowe;
d) udzielaniu pomocy przy organizowaniu spotkań otwartych przez organizacje, których tematyka wiąże się z Programem, np. poprzez możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu, środków technicznych itp.;
e) prowadzeniu działalności promocyjnej i informacyjnej, dotyczącej działań organizacji pozarządowych, w tym działań podejmowanych wspólnie z Gminą;
f) udzielaniu informacji o istnieniu innych źródeł finansowania;
g) udzielaniu pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych i pozafinansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja z budżetu Gminy Bełchatów, w tym udzielanie rekomendacji organizacjom ubiegającym się o dofinansowanie;
h) wspieraniu działań związanych z pozyskaniem środków zewnętrznych na działalność organizacji pozarządowych;
i) publikowaniu ważnych informacji dotyczących zarówno działań podejmowanych przez Gminę, jak i przez organizacje pozarządowe na stronie internetowej;
j) pomocy merytorycznej w przygotowaniu projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe, przyczyniających się do poprawy jakości życia mieszkańców gminy;
k) doradztwie i udzielaniu przez Gminę pomocy merytorycznej organizacjom pozarządowym;
l) nieodpłatnym udostępnianiu materiałów związanych ze wspieraniem oraz powierzaniem realizacji zadań publicznych, których realizacja odbywa się w drodze konkursu ofert;
m) konsultowaniu z organizacjami pozarządowymi, odpowiednio do zakresu ich działalności projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowych tych organizacji;
n) zawieraniu umów o wykonanie inicjatyw lokalnych;

o) obejmowaniu honorowym patronatem Gminy Bełchatów inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe;
p) realizacji wspólnych projektów i inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej;
q) prowadzeniu i aktualizacji wykazu organizacji pozarządowych na stronie internetowej Urzędu Gminy w Bełchatowie.

Rozdział VI. ZADANIA PRIORYTETOWE

Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych, określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, w zakresie odpowiadającym zadaniom gminy.

Na rok 2012 jako priorytetowe zostały określone zadania z następujących obszarów:

1) W zakresie pomocy społecznej, podtrzymywania tradycji narodowej i tożsamości kulturowej, ochrony zdrowia, działań na rzecz dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych zadania priorytetowe obejmują:
   a) pomoc społeczną rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej, a w szczególności w przypadku wyrównywania szans tych rodzin i osób (w tym dożywianie dzieci i młodzieży);
   b) działania na rzecz krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży (akcje letnia i zimowa dla dzieci i młodzieży w tym dzieci i młodzieży niepełnosprawnej);
   c) działania na rzecz osób starszych, chorych i niepełnosprawnych;
   d) promocja oraz działania dotyczące zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych i osób zagrożonych zwolnieniem z pracy (w tym młodzieży);
   e) działania wspomagające organizacje pozarządowe oraz podmioty o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sferze zadań publicznych;
   f) działania na rzecz podtrzymywania tożsamości kulturowej;
   g) ochrony i promocji zdrowia;
   h) wspieranie programów stypendialnych i grantowych prowadzonych przez organizacje pozarządowe;
   i) działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych;

2) W zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego zadania priorytetowe obejmują:
   a) wspieranie edukacji kulturalnej i artystycznej poprzez kontynuację oraz inicjowanie programów edukacyjnych;
   b) ochrona kultury ludowej;
   c) działania na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami, ze szczególnym uwzględnieniem zadań wynikających z porozumień zawartych między Gminą Bełchatów a miastami partnerskimi;
   d) działania na rzecz podtrzymania tożsamości kulturowej;
   e) promocja twórczości artystycznej i literackiej, w szczególności wspieranie publikacji o tematyce Gminy Bełchatów;
   f) Zadania mogą być realizowane w różnych formach, w szczególności poprzez:
      - organizowanie przeglądów, konkursów, spotkań, warsztatów, kursów, wystaw, konfrontacji artystycznych, akcji kulturalnych i imprez oraz innych;

- wydawania niskonakładowych, niekomercyjnych publikacji, książek, w tym z wykorzystaniem innych technik zapisu niż druk, katalogów, nagrań fonograficznych i audiowizualnych.

3) W zakresie kultury fizycznej i turystyki zadania priorytetowe obejmują:
   a) upowszechnianie kultury fizycznej i sportu poprzez:
      - realizację współzawodnictwa sportowo-rekreacyjnego dzieci i młodzieży z przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych;
      - wspieranie szkolenia w sporcie młodzieżowym w różnych dyscyplinach;
      - działania na rzecz nowych form amatorskiego ruchu sportowego i czynnej rekreacji ruchowej ogółu społeczności lokalnej;
      - organizację gminnych imprez i widowisk sportowo - rekreacyjnych;
   b) rozwój i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu w środowisku osób niepełnosprawnych;
   c) realizacja czynnego wypoczynku dla dzieci i młodzieży w okresie ferii zimowych i wakacji letnich.

Rozdział VII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Program współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2012 rok będzie realizowany w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2012 roku.

Rozdział VIII. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Program finansowany będzie z budżetu Gminy na rok 2012. Gmina Bełchatów na realizację Programu w roku budżetowym 2012 planuje przeznaczyć środki finansowe w wysokości nie mniej niż 100 000,00 zł.

Rozdział IX. TRYB POWOŁANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWEJ W OTWARTYM KONKURSIE OFERT

1) Do przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych Gminy Bełchatów Wójt powołuje Komisję Konkursową, zwaną dalej Komisją.
2) Imienny skład Komisji oraz regulamin jej pracy określa Wójt Gminy Bełchatów w drodze zarządzenia.
3) Komisja składa się z: skarbnika, zastępcy Wójta oraz z co najmniej dwóch przedstawicieli organizacji pozarządowych, wytypowanych na ogólnym spotkaniu organizacji pozarządowych, które nie są powiązane z podmiotami składającymi oferty.
4) Komisja pracuje społecznie.
5) Każdy członek Komisji podpisuje oświadczenie o bezstronności.
6) Komisja przy obecności co najmniej jednej drugiej członków, podejmuje decyzje dotyczące rekomendowania udzielenia wsparcia poszczególnym projektom przedsięwzięć zgłaszanym przez organizacje kierując się kryteriami określonymi w regulaminie pracy Komisji Konkursowej.
7) Z prac Komisji sporządza się protokół wraz ze wskazaniem propozycji wyboru ofert, na które proponuje się udzielenie dotacji lub nie przyjęcia ofert, który przedkłada się Wójtowi Gminy Bełchatów.

8) Wyniki konkursu zatwierdzane są przez Wójta Gminy Bełchatów.

Rozdział X. SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

1) Projekt Programu powstał na bazie programu współpracy na 2011 r., z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji oraz niezbędnych zmian wynikających ze znowelizowanej ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2) Prace nad przygotowaniem projektu Programu przebiegały w następującym porządku:
   - opracowanie projektu Programu przez zastępcę Wójta;
   - skierowanie projektu Programu do konsultacji;
   - rozpatrzenie złożonych opinii i uwag do projektu Programu;
   - skierowanie projektu Programu pod obrady sesji Rady Gminy Bełchatów.
3) Projekt programu opublikowany został na stronie internetowej Urzędu Gminy Bełchatów, w Biuletynie Informacji Publicznej i na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Bełchatów.
4) Po uchwaleniu przez Radę Gminy Bełchatów Program zostanie zamieszczony na stronie internetowej Urzędu Gminy Bełchatów, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Bełchatów.

Na podstawie sprawozdania z realizacji programu, dokonanej oceny jego ewaluacji i zebraniu uwag, przygotowywany jest projekt programu na rok następny według następującego harmonogramu:

1) miesiąc kwiecień - zgłaszanie uwag do ubiegłorocznego programu,
2) miesiąc czerwiec - lipiec – zgłaszanie nowych zadań oraz form współpracy,
3) miesiąc wrzesień – weryfikacja zgłoszonych zadań i form współpracy,
4) miesiąc październik – opracowanie projektu Programu oraz jego konsultacje,
5) miesiąc listopad - przekazanie projektu Programu pod obrady Rady Gminy Bełchatów,
6) do 30 listopada – przyjęcie Programu współpracy.

Rozdział XI. OCENA REALIZACJI PROGRAMU

1) Wskaźnikami efektywności realizacji Programu są w szczególności informacje dotyczące:
a) liczby organizacji pozarządowych, które podjęły się we współpracy z Gminą realizacji zadania publicznego na rzecz lokalnej społeczności;
b) liczby umów zawartych w trybie otwartego konkursu z organizacjami pozarządowymi na 1000 mieszkańców;
c) liczby osób, będących adresatami zadań realizowanych we współpracy z Gminą;
d) wysokości środków finansowych budżetu Gminy przeznaczonych na realizację tych zadań;
e) liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Gminę;
f) ilości umów zawartych przez Gminę z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych w wyniku konkursów ofert i trybu uproszczonego;
g) ilości osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych (w tym wolontariuszy) przez organizacje pozarządowe;
h) łącznej wysokości środków finansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych;

i) łącznej wysokości środków finansowych i pozafinansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców;
j) liczby mieszkańców zaangażowanych w inicjatywy lokalne;
k) liczby zawartych umów na wykonanie inicjatywy lokalnej w danym roku;
l) ilości spotkań informacyjnych, szkoleniowych doradczych realizowanych przez samorząd dla organizacji pozarządowych;
m) liczby umów na użyczenie mienia samorządu dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych;
n) liczby projektów aktów normatywnych konsultowanych przez organizacje pozarządowe;
o) liczby uwag zgłoszonych w ramach konsultacji.

2) Bieżącym monitoringiem w zakresie realizacji Programu zajmuje się zastępca Wójta.
3) Organizacje pozarządowe mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski oraz propozycje dotyczące realizacji Programu podczas spotkań organizowanych z przedstawicielami gminy oraz bezpośrednio do zastępcy Wójta. Uzyskane w ten sposób informacje będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej i przyszłej współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi.
4) Sprawozdanie z realizacji Programu przygotuje i przedstawi Wójtowi Gminy Bełchatów zastępca Wójta..
5) Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy za rok 2012 Wójt Gminy Bełchatów przedstawi Radzie Gminy Bełchatów w terminie do 30 kwietnia 2013 r.
6) Sprawozdanie o którym mowa w pkt. 4 i 5 zostanie przedstawione organizacjom pozarządowym i innym podmiotom na corocznym spotkaniu.

Rozdział XII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

Zasady współpracy określone w niniejszym Programie mają charakter otwarty i stanowić winny zbiór zasad regulujących praktykę współdziałania władz Gminy Bełchatów z organizacjami pozarządowymi. Wraz ze zmianą warunków zewnętrznych wiążących się szczególnie z wprowadzeniem nowych rozwiązań prawnych, a także ze zmieniającą się sytuacją finansową Gminy mogą one ulegać zmianom.

Program jest otwarty na nowe rozwiązania szczególnie wynikające z wniosków i propozycji zgłaszanych przez organizacje pozarządowe.

WÓJT
mgr Kamil Ładziak

SKARBNIK GMINY
mgr Anna Sadurska

ZASTĘPCA WÓJTA
Jolanta Gandziarek

Sporządziła: Katarzyna Szymańska

RADCA PRAWNY
mgr Jan Polak
Łd-P-201