

Uchwała Nr V/127/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 3 czerwca 2019 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Rusiec z wykonania budżetu
za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Rusiec z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Rusiec z wykonania budżetu za 2018 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Wójt Gminy Rusiec przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rusiec za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Rusiec w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Rusiec za 2018 rok,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Rusiec za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Wykonanie budżetu Gminy Rusiec przedstawia się następująco:

Plan dochodów	23.081.128,00	wykonanie	23.421.907,85	101,48%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	22.577.388,00	wykonanie	22.937.449,44	101,59%
Dochody majątkowe	503.740,00	wykonanie	484.458,41	96,17%
Plan wydatków	27.642.128,00	wykonanie	26.627.806,55	96,33%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	22.371.398,52	wykonanie	21.524.296,00	96,21%
Wydatki majątkowe	5.270.729,48	wykonanie	5.103.510,55	96,83%
Plan deficytu/	(-) 4.561.000,00	wykonanie	(-) 3.205.898,70	
nadwyżki budżetu (w złotych)				
Plan przychodów	4.700.000,00	wykonanie	4.896.566,95	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	1.700.000,00	wykonanie	1.896.566,95	
Plan rozchodów	139.000,00	wykonanie	139.000,00	100,00%
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 22.937.449,44 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 21.524.296,00 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Rusiec planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 1,54% wykonany został na poziomie wyższym tj. 6,04%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Gminy Rusiec wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 8.340.581,20 zł, co stanowi 35,61% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na dzień 31 grudnia 2018 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 108,51 zł i w związku z tym przypomina o

obowiązku dokonywania wydatków zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, tj. w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Rusiec dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Rusiec. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Rusiec. W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje na wykazany, w części opisowej sprawozdania Wójta z wykonania budżetu Gminy Rusiec za 2018 r., wydatek w dziale 750, rozdziale 75023 na wykonanie prac analitycznych w związku z emisją obligacji. Opis wskazanego wydatku sugeruje, że rzeczowo nie wykracza on poza zakres zadań skarbnika jednostki samorządu terytorialnego. Niemniej ocena odnośnie gospodarności i celowości wydatku powinna zostać dokonana na podstawie wszystkich dokumentów związanych z powyższym wydatkiem.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik