



**Rada Miejska
w Pajęcznie**

Pajęczno, dn. 09.09.2019 r.

OG.0004.39.2019

**Pani
Kamila Krzak Sojda
Dylów Szlachecki 47
98-330 Pajęczno**

Do mieszkańców sołectwa Dylów Szlachecki i Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Dylów Szlachecki „Nasza Wieś Szlachecka”:

W odpowiedzi na Państwa wniosek w sprawie zmiany „Uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty” z dnia 28 czerwca 2019 r. oraz zmniejszenie stawki za gospodarowanie odpadów złożony w imieniu Sołectwa Dylów Szlachecki, Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Dylów Szlachecki „Nasza Wieś Szlachecka” Mieszkańcy Miasta i Gminy Pajęczno w dniu 08 sierpnia 2019 r. wraz z protestem przedstawiającym wspólne stanowisko Sołectwa Dylów Szlachecki oraz Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Dylów Szlachecki „Nasza Wieś Szlachecka” o treści „Jako mieszkańcy terenu najbardziej dotkniętego lokalizacją wysypiska odpadów, przedstawiamy stanowisko, w którym nie zgadzamy się na tak drastyczną podwyżkę stawek za wywóz śmieci” wraz z uzasadnieniem z dnia 03 lipca 2019 r. i uchwałą nr 3/2019 z zebrania wiejskiego Sołectwa Dylów Szlachecki w dniu 03 lipca 2019 r. w sprawie wyrażenia woli mieszkańców Sołectwa Dylów Szlachecki informuję, że Komisja Skarg Wniosków i Petycji rozpatrzyła w/w pisma traktując je jako petycję na posiedzeniu w dniu 20 sierpnia 2019 uznając ją za bezzasadną. W załączeniu przekazuję opinię komisji w tej sprawie.

Jednocześnie informuję, że komisja wystąpiła do Rady Miejskiej o podtrzymanie stanowiska w tej sprawie. Na sesji w dniu 5 września 2019 r. Rada Miejska w Pajęcznie, w obecności 15 radnych, 8 głosami „za”, 1 głosem „przeciw” oraz 6 głosami „wstrzymującymi się” podtrzymała stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji uznając petycję - za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

Leszek Janeczek
Leszek Janeczek

OPINIA

Komisji Skarg Wniosków i Petycji po rozpatrzeniu wniosku w sprawie zmiany „Uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty” z dnia 28 czerwca 2019 r. oraz zmniejszenie stawki za gospodarowanie odpadów złożony w imieniu Sołectwa Dylów Szlachecki, Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Dylów Szlachecki „Nasza Wieś Szlachecka” Mieszkańcy Miasta i Gminy Pajęczno w dniu 08 sierpnia 2019 r. wraz z protestem przedstawiającym wspólne stanowisko Sołectwa Dylów Szlachecki oraz Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Dylów Szlachecki „Nasza Wieś Szlachecka” o treści „Jako mieszkańcy terenu najbardziej dotkniętego lokalizacją wysypiska odpadów, przedstawiamy stanowisko, w którym nie zgadzamy się na tak drastyczną podwyżkę stawek za wywóz śmieci” wraz z uzasadnieniem z dnia 03 lipca 2019 r. i uchwałą nr 3/2019 z zebrania wiejskiego Sołectwa Dylów Szlachecki w dniu 03 lipca 2019 r. w sprawie wyrażenia woli mieszkańców Sołectwa Dylów Szlachecki.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji w składzie:

- | | |
|-----------------------|-------------------------|
| 1. Ewelina Sołtysiak | Przewodnicząca Komisji; |
| 2. Elżbieta Kupiec | Członek Komisji; |
| 3. Jadwiga Krysztofek | Członek Komisji. |

w dniu 20 sierpnia 2019 r. Komisja dokonała analizy wniosku oraz protestu w celu wyjaśnienia zagadnień i uznania słuszności postulatów w nich zawartych.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu postulatów zawartych w obu pismach, biorąc pod uwagę przede wszystkim dobro wszystkich mieszkańców gminy Pajęczno, rozumie argumenty w nich postawione, jednakże po wysłuchaniu wyjaśnień pracowników Urzędu Miejskiego, wspólnej analizie kosztów związanych z gospodarką odpadów komunalnych, nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, **w głosowaniu jawnym, w obecności 3 radnych, jednogłośnie uznała wniosek - protest w przedłożonym przez mieszkańców kształcie za bezzasadny.** Argumentem przemawiającym za bezzasadnością jest fakt, że Uchwała Rady Miejskiej w Pajęcznie Nr 64/VIII/19 w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 5 lipca 2019 r. pod poz. 3833. Na mocy tej uchwały od 1 lipca 2019 r. na terenie gminy Pajęczno obowiązują nowe wyższe stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Niemniej jednak komisja wnioskuje do Burmistrza Pajęczna o podjęcie wszelkich starań w celu utrzymania stawki 13 zł dla mieszkańców gminy po nowym przetargu. Zmiana stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi związana jest ze wzrostem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w gminach co pokazuje złożona oferta i to, że stawki opłat wzrastają w każdej gminie. O cenie decyduje przede wszystkim ilość odbieranych odpadów i ich jakość czyli segregacja. Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system obsługi gospodarki odpadami komunalnymi musi się bilansować, środki na pokrycie kosztów całego systemu muszą pochodzić od mieszkańców i podmiotów wytwarzających odpady komunalne. Niektóre gminy dotychczas dopłacały do kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi, pozostawiając stawkę opłaty za śmieci na niższym poziomie, jednak po

zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie będzie to możliwe. Ponadto argumenty zawarte w petycji nie mają wpływu na kalkulację wysokości stawki za odbiór odpadów przez firmę Eko-Region.

Komisja w kwestii dwukrotnego wywozu w ciągu miesiąca odpadów zmieszanych z terenów wiejskich uznała wniosek za bezzasadny, ponieważ obecnie funkcjonujący system w jej ocenie jest właściwy i wystarczający.

Jeśli chodzi o różnicowanie stawek na terenach, gdzie usytuowane jest składowisko odpadów komunalnych, przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidują różnicowania stawek za śmieci z powodu uciążliwości i niedogodności spowodowanych umiejscowieniem wysypiska na terenie danej gminy.

Kwestia udostępnienia specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia znajduje swoje odzwierciedlenie w uzasadnieniu do opinii komisji.

Uzasadnienie do opinii:

Na sesji w dniu 28 czerwca 2019 r. Rada Miejska w Pajęcznie podjęła uchwałę Nr 64/VIII/19 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, która opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 5 lipca 2019 r. pod poz. 3833. Na mocy tej uchwały od 1 lipca 2019 r. na terenie gminy Pajęczno będą obowiązywać nowe wyższe stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, wyższe od poprzednio obowiązujących o 85%.

Zmiana przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zmian.) oraz wprowadzenie nowych zasad segregacji odpadów komunalnych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19 ze zmian.) spowodowała drastyczny wzrost kosztów usługi odbioru i zagospodarowania odpadów. Z pewnością przyczyniło się do tego wprowadzenie obowiązkowego w skali kraju 5-pojemnikowego systemu selektywnego zbierania odpadów, który wymusza wymianę dotychczas obowiązujących pojemników do segregacji odpadów na pojemniki w jednolitych kolorach.

Ponieważ zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system obsługi gospodarki odpadami komunalnymi musi się bilansować, środki na pokrycie kosztów całego systemu muszą pochodzić od mieszkańców i podmiotów wytwarzających odpady komunalne. Niektóre gminy dopłacają do kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi, pozostawiając stawkę opłaty za śmieci na niższym poziomie, ale jest to niezgodne z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Konsekwencją takiego postępowania gmin jest rezygnacja z realizacji części swoich inwestycji.

Zgodnie z art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata pobierana od mieszkańców musi odzwierciedlać realne koszty gospodarki komunalnej. Innymi słowy, dokładanie pieniędzy z innych źródeł, np. kosztem gminnych inwestycji, nie jest zgodne z prawem.

Ostatni projekt ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który oczekuje na publikację, zawiera zapis, który mówi: „Rada gminy, ustalając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, może uwzględnić stopień, w jakim dochody ze środków własnych pozyskanych

ze sprzedaży surowców wtórnych i produktów przygotowanych do ponownego użycia pokrywają koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi."(jest to treść ust. 2b dodanego do art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). Oznacza to jednak, że gmina przy ustalaniu stawki opłat może uwzględnić własne środki finansowe, ale pozyskane ze sprzedaży surowców wtórnych i produktów przygotowanych do ponownego użycia, a nie z innych źródeł dochodów.

Z opłat pobranych od mieszkańców zgodnie z art. 6r. ust. 2, 2a i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
 - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
- Gmina pokrywa również koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, a także koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidują różnicowania stawek za śmieci z powodu uciążliwości i niedogodności spowodowanych umiejscowieniem wysypiska na terenie danej gminy.

Przepisy obowiązującego prawa w tym *ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* obligują gminy do realizacji odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od swoich mieszkańców. Wybór wykonawcy tej usługi musi nastąpić w drodze przetargu nieograniczonego, którego zasady przygotowania i ogłaszania określa *ustawa Prawo zamówień publicznych*.

W miesiącu maju – 07 maja 2019 r. - ogłoszony został przetarg na wybór wykonawcy do realizacji dla potrzeb gminy Pajęczno zadania związanego z odbiorem odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych i ich zagospodarowaniem jako głównym zadaniem wykonawcy, oprócz tego przedmiotem zamówienia było m.in. wyposażenie nieruchomości w pojemniki, prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów odbiór odpadów wielkogabarytowych.

Dokumentacja przetargowa to dokumenty ogólnodostępne zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Pajęcznie w Biuletynie Informacji Publicznej <http://www.e-bip.pl/Start/76/PublicOrder/20867>. Dokumentacja przetargowa zawiera między innymi ogłoszenie o zamówieniu, specyfikację istotnych warunków zamówienia wraz z załącznikami, informacje z otwarcia ofert i informację o udzieleniu zamówienia.

Termin składania ofert upłynął 17 maja 2019 r. Otrzymano jedną ofertę.

Co prawda zasady przetargu nieograniczonego mają to do siebie, że mogą uczestniczyć w nim różni wykonawcy spełniający wymagania określone w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia tzw. SIWZ tj. musi być to podmiot realizujący tego rodzaju usługi, musi podmiot ten posiadać odpowiednie zezwolenia a co za tym idzie posiada odpowiedni sprzęt, bazę transportową czyli tzw. zaplecze techniczne oraz podmiot musi być wpisany do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych prowadzonego przez Burmistrza Gminy. Obowiązkiem zamawiającego czyli Gminy jest określenie przed przetargiem wartości szacunkowej całego zadania na podstawie jego zakresu przedstawionego w opisie przedmiotu zamówienia, ponoszonych kosztów w ostatnich 12 miesiącach z uwzględnieniem wskaźnika inflacji. W odróżnieniu od lat poprzednich w gminie Pajęczno

zaistniała konieczność zwiększenia zakresu zadania, dostawienia nowych pojemników na papier i odpady biodegradowalne oraz zwiększenie częstotliwości odbioru odpadów. Środki jakie były zaplanowane na rok bieżący w budżecie gminy na zadanie nie były jak się okazało po otwarciu ofert wystarczające, do tego by umowa z Wykonawcą, który złożył ofertę została podpisana, dlatego zaistniała konieczność ich zwiększenia a jako że jest to system który finansowany jest z opłat pochodzących od mieszkańców, koniecznym stało się podniesienie stawek opłat dla wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.

Jak już powyżej wskazano dokumentacja przetargowa jest jawna. Zamieszcza się ją na stronie BIP urzędu i tam też w zakładce zamówienia publiczne się znajduje. Wykonawca, który złożył ofertę w terminie określonym w ogłoszeniu o zamówieniu w dniu 17 maja 2019 roku to spółka EKO-REGION Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z/s w Bełchatowie. Na okres 6 miesięcy wartość oferty na kwotę za całość zadania 836 730,00 złotych brutto.

Cena wskazana przez wykonawcę jest ceną ryczałtową - wartość usługi określa wykonawca na podstawie opisu przedmiotu zamówienia sporządzonego przez Zamawiającego przedstawionego w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ), całościowo za cały czas trwania umowy z góry na podstawie przedstawionego opisu przedmiotu zamówienia, który swoim zakresem obejmuje w przypadku Gminy Pajęczno między innymi:

- odbiór odpadów tereny miejskie i wiejskie w tym nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe
- zagospodarowanie odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych czyli recykling i składowanie
- prowadzenie, obsługa, odbiór i zagospodarowanie odpadów przekazywanych przez mieszkańców indywidualnie do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów
- odbiór odpadów wielkogabarytowych od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych

Mając na uwadze powyższe, przedmiotowy wniosek – petycja skierowane do Burmistrza Pajęczna nie może zostać uznana za zasadną, jednakże mając na uwadze dobro mieszkańców, komisja wnioskuję do Burmistrza Pajęczna o utrzymanie po nowym przetargu stawki za odbiór odpadów na poziomie 13 zł, jak również zaproszenie Prezesa spółki Eko-Region na najbliższe posiedzenie Komisji Gospodarczej w celu wyjaśnienia wszelkich wątpliwości związanych ze wzrostem stawki za usługę odbioru odpadów komunalnych - mieszkańcom gminy.

Komisja upoważnia Przewodniczącego Rady Miejskiej do przekazania sposobu załatwienia petycji wnioskującym mieszkańcom.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji analizując postulaty mieszkańców zawarte w petycji uznaje ją za bezzasadną oraz wnioskuję do Rady Miejskiej w Pajęcznie o podtrzymanie stanowiska komisji w tej sprawie.

Członkowie:

Elżbieta Kupiec

Jadwiga Krysztofek

Przewodnicząca Komisji

Ewelina

Sołtysiak

Ewelina Sołtysiak