

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 grudnia 2013 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Pajęczańskiego

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Pajęczańskiego na lata 2014 - 2025, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedłożony Przez Zarząd Powiatu Pajęczańskiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2014-2025. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu Pajęczańskiego, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2014-2025 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu Pajęczańskiego, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Pajęczańskiego, którego

wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Powiatu Pajęczańskiego z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ustawy o finansach publicznych poziomu spłat. Należy zauważyć jednak, że w latach 2014-2017 wysokość powyższej relacji bliska jest dopuszczalnej granicy (wskaźnik spłat wynosi w 2014 roku – 5,27%, w 2015 roku – 3,26%, w 2016 roku – 3,08%, w 2017 roku – 3,01%; maksymalne wskaźniki kształtują się w latach tych odpowiednio na poziomie: 5,90%, 3,72%, 3,33%, 3,87%). Podkreślenia wymaga to, iż wskaźniki zadłużenia wynikające z art. 243 ustawy ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i uznał, że spełnia ona co do zasady wymogi ustawowe. Dokonując jednak analizy objaśnień przyjętych w prognozie ustalono, że objaśnienia te nie zawierają uzasadnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje przewidzianych do uzyskania w latach 2016-2025. Zwraca się uwagę, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Natomiast stosownie do art. 226 ust. 2a wskazanej ustawy do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Powyższe oznacza, iż zawarte w objaśnieniach informacje winny uzasadniać realistyczność przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości i odnosić się do wszystkich lat tą prognozą objętych. W przypadku prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku objaśnienia winny wskazywać również na źródła ich uzyskania.

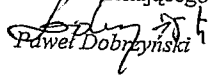
Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, iż wykazane w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wartości dotyczące: dochodów bieżących z tytułu podatków i opłat lokalnych, dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (kolumna 1.1.5) i dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje (kolumna 1.2.2) nie korelują z danymi wynikającymi z przedłożonego projektu budżetu na 2014 rok. Skład zauważa także, że w kolumnie 14.1

opracowanej prognozy długu (spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych) ujęto wartości, które uwzględniają także zobowiązania dopiero planowane do zaciągnięcia.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Paweł Dobrzyński