

Uchwała Nr Si.504.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Siedlce projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Siedlce proponowanego na rok 2014.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 885) Skład Orzekający, w osobach nw. Członków Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

- | | |
|-------------------------|---------------------|
| - Przewodnicząca Składu | - Teresa Wysokińska |
| - Członek Składu | - Jolanta Tomaszek |
| - Członek Składu | - Kamil Krauschar, |

na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach *u c h w a l a*, co następuje:

Opiniuje się ***p o z y t y w n i e***:

- przedłożony przez Wójta Gminy Siedlce projekt uchwały budżetowej na rok 2014, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Siedlce, z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w dniu 15 listopada br. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Siedlcach Zarządzenie Nr W.0050.45.2013 Wójta Gminy Siedlce z dnia 14 listopada 2013 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z załączonym w/w projektem i uzasadnieniem do niego, celem zaopiniowania.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na rok 2014, uzupełniony stosownymi tabelami i załącznikami, jest dokumentem prawidłowo skonstruowanym i o właściwej szczegółowości. W proponowanych ustaleniach Skład Orzekający nie dopatrył się naruszeń prawa. Skład Orzekający powziął, jednakże, wątpliwości co do zgodności z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52 poz. 470 z późn. zm.) przedstawionego w „Planie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w roku 2014” (Tabela Nr 7) przedsięwzięcia w miejscowości Swoboda, planowanego w Dz.921 rozdz. 92109 §4210 i §4300 na łączną kwotę 3884,27zł z przeznaczeniem na organizację imprezy integracyjnej dla dzieci z okazji Dnia Dziecka. Skład Orzekający nie dopatrył się w przedłożonym materiale uzasadnienia dla powyższego wydatku, dlatego uważa, że powinien być wyeliminowany. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że suma § 4270 w Funduszu Sołeckim w Dz.921 rozdz. 92109 wynosi 35607zł podczas gdy w planie wydatków ogółem w tej klasyfikacji ustalono łączną kwotę §4270 w wysokości

15500zł. W związku z tym plan wydatków z Funduszu Sołeckiego na rok 2014 powinien być doprowadzony do zgodności z planem wydatków budżetowych ogółem. Skład Orzekający sugeruje też, aby dla poprawy jakości przedłożonego dokumentu Plan wydatków majątkowych na rok 2014 został przedstawiony z wykazaniem źródeł finansowania, gdzie kredyty i pożyczki powinny równać się kwocie deficytu budżetowego. Aktualnie jest w tym zakresie nieczytelny. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że „Projekt wydatków majątkowych...” jak też „Wydatki na programy...” nie mogą być oznaczone jako Załączniki. Wykaz Załączników do Uchwały budżetowej określa art. 214 ustawy o finansach publicznych. Zatem należy je numerować jako Tabele. Założone limity i upoważnienia dla organu wykonawczego korespondują z przepisami art. 60 ust 1 i 2 w związku z art. 18 ust 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 594) i art. 258 ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem niewłaściwego sformułowania upoważnienia w §13 pkt. 3 projektu uchwały, który powinien brzmieć „Dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy w ramach danego działu”, aby pozostało ono w zgodzie z art. 257 pkt. 3 i z art. 258 ust 1 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych. Załączone uzasadnienie uzupełnia całość dokumentu. Tak, więc, Skład Orzekający ocenia, że opiniowany projekt uchwały budżetowej może stanowić właściwą podstawę do podjęcia przez Radę Gminy w Siedlcach uchwały budżetowej na rok 2014 w terminie przewidzianym w art. 239 ustawy o finansach publicznych, po usunięciu wskazanych nieprawidłowości, a także z zapewnieniem zgodności z Wieloletnią Prognozą Finansową w zakresie roku 2014.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej na rok 2014 Skład Orzekający stwierdził, że przewiduje on deficyt budżetowy w kwocie 4 503 656,50 zł, który Wójt Gminy proponuje sfinansować kredytami w wysokości 2 300 000zł oraz pożyczkami na sumę 2 300 000zł, co jest w zasadzie zgodne z art. 217 ust 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie w Przychodach budżetu jest przewidziana także pożyczka pod środki Unii Europejskiej w kwocie 642 277zł i powinna być wskazana jako źródło finansowania deficytu, bowiem z racji swego charakteru nie może być przeznaczona na spłaty rat kredytów i pożyczek. Zatem Skład Orzekający stwierdza, że właściwe finansowanie deficytu, proponowanego przez Wójta Gminy na rok 2014, to:

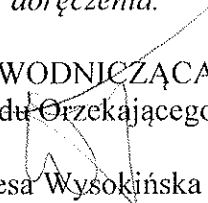
- 1) kredyty krajowe – 1 561 379,50zł;
- 2) pożyczki krajowe 2300 000,00zł;
- 3) pożyczki pod środki Unii Europejskiej 642 277zł,

co doprowadza do zgodności ze źródłami przychodów oraz powoduje uniknięcie naruszenia prawa poprzez wykorzystanie pożyczek na właściwy cel. Zakładany deficyt budżetowy stanowi 9,77% planowanych na rok 2014 dochodów budżetowych ogółem. Ponieważ Gmina spełnia wskaźnik spłaty długu wg art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza że, po ustaleniu właściwych źródeł pokrycia deficytu Gmina powinna mieć możliwość sfinansowania deficytu budżetowego na rok 2014.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Teresa Wysocka
Członek Kolegium RIO