

UCHWAŁA Nr S.468.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlce na rok 2015 oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Kamil Krauschar
- Teresa Wysokińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Siedlce projekt uchwały budżetowej Gminy Siedlce na 2015 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Gminy Siedlce przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2014r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu Nr W.0050.31.2014 Wójta Gminy Siedlce z dnia 14 listopada 2014 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Gminy Siedlce w Uchwale Nr XLVI/328/2010 z dnia 30 września 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Siedlce,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,

11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagami:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok, w § 13 zawarto upoważnienie dla Wójta m. in. do:

- cyt. *Dokonywania zmian w planie rocznych wydatków majątkowych w granicach działu, z wyłączeniem możliwości wprowadzania nowych czy rezygnacji z wykonywania przyjętych wydatków majątkowych. Skład Orzekający wskazuje, iż powyższe upoważnienie dotyczy wyłącznie zadań inwestycyjnych (rocznych, a więc rozpoczętych i zakończonych w danym roku budżetowym) realizowanych w roku 2015 i nie ma zastosowania do przedsięwzięć, projektów lub zadań objętych Wieloletnią Prognozą Finansową (art. 226 ust. 4 cyt. ustawy o finansach publicznych).*

- cyt. *Zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy na łączną kwotę 3.000.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż art. 212 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych wskazuje, jakie upoważnienia może organ stanowiący, czyli rada przekazać zarządowi, tu Wójtowi. W przepisie tym brak umocowania do przekazania powyższego upoważnienia. Podkreślić, zdaniem Składu Orzekającego należy, iż art. 228 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy zawiera podobne upoważnienie (bez określenia wartości kwotowej) jednakże przepis ten ma zastosowanie tylko i wyłącznie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.*

2. W Tabeli Nr 2 „Plan wydatków budżetu gminy na 2015 rok” w podziałce 010-01009-2830 zaplanowano dotację celową w kwocie 14.613,00 zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu Gminy Siedlce na 2015 rok zapisano, iż cyt. *”Na dotację dla spółek wodnych na wykonanie remontu rowów odkrytych – odwadniających przeznaczono 14.613,00 zł.”* (strona 5 uzasadnienia). Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na ujęcia przedmiotowego wydatku w rozdziale 01008.

Mając powyższe na uwadze, zdaniem Składu Orzekającego, niezbędnym jest badaną uchwałę budżetową w w/w zakresie doprowadzić do zgodności z przepisami prawa przed uchwaleniem budżetu Gminy Siedlce na 2015 rok przez Rady Gminy.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlce na 2015 rok zaplanowano deficyt w wysokości 2.240.732,88 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (48.960.046,00 zł) i planowanymi wydatkami (51.200.778,88 zł), który zgodnie z badanym projektem uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych na rynku krajowym pożyczek w wysokości 1.251.000,00 zł. i kredytów w wysokości 989.732,88 zł.

Zaplanowane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Po uwzględnieniu ww. kredytu prognozowany wskaźnik spłaty długu Gminy nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH**
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Ewa Wielgórska