

**UCHWAŁA Nr Si.436.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2019 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlce na rok 2020 wraz z uzasadnieniem, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Kamil Krauschar
- Jolanta Tomaszek

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Siedlce projekt uchwały budżetowej Gminy Siedlce na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2020 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu Nr 100 Wójta Gminy Siedlce z dnia 14 listopada 2019 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez organ stanowiący w uchwale w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z nw. uwagami:

1) W § 6 projektu uchwały budżetu na 2020 rok ustalono „limity” zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu, planowanego deficytu oraz spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, winien zostać określony „limit” a nie „limity” zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90.

2) W planie wydatków badanego projektu budżetu zaplanowano wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 20.000,- zł. Z Tabeli Nr 1 wynika, iż dochody z tytułu podatku rolnego zaplanowano w wysokości 732.800,- zł. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz.1027) odpis na rzecz izb rolniczych wynosi 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego zatem w/w odpis wynosi 14.656,- zł.

3) W Tabeli Nr 9 badanego projektu ujęto wydatki ponoszone w ramach funduszu sołeckiego w 2020 roku. W ocenie Składu, doprecyzowania poprzez wskazanie zadania własnego gminy, które będą realizowane w ramach funduszu sołeckiego jak i określenie prawa własności do nieruchomości, na których Gmina zamierza je realizować, bądź wyposażać, wymagają przedsięwzięcia dotyczące: zagospodarowania działki gminnej nr 146, promocja Gminy Siedlce poza miejscowością Białki, zakupy wyposażenia i urządzeń na place zabaw, remont altany, zakup wyposażenia do kuchni w świetlicy wiejskiej, zakup wyposażenia do świetlic wiejskich, zakup garażu przy świetlicy wiejskiej, zakup chłodni, zakup kosiarki – traktorka do świetlicy, zakup sprzętu sportowego dla sportowców. Brak prawa własności Gminy do nieruchomości jak również brak wskazania zadań, jakim mają służyć planowane zakupy bądź inwestycje wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy, jak również z Funduszu Sołeckiego.

Na str. 3 w/w uzasadnienia błędnie wskazano planowane kwoty wydatków na wynagrodzenia i pochodne oraz kwotę wydatków na obsługę długu.

Do badanego projektu dołączono informację o przewidywanym wykonaniu wydatków za 2019 rok wg. stanu na dzień 30 września 2019 roku oraz przewidywane wykonanie za 2019 rok. Na str. 17 te same informacje podano łączne kwoty wydatków bieżących i majątkowych. Skład Orzekający wskazuje, iż w/w kwoty wykazane w informacji są niezgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS za III kwartały 2019 roku oraz z kwotami tych wydatków wykazanymi w projekcie WPF na lata 2020-2027 w pozycji wykonanie 2019 roku tj. w kol. 2, kol. 2.1 i kol. 2.2.

Mając powyższe na uwadze należy dokonać stosownych zmian przed uchwaleniem budżetu na 2020 rok przez Radę Gminy Siedlce.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlce na 2020 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 5.420.000,- zł, stanowiącą ujemną różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Planowany deficyt zostanie pokryty w przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWOLNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Ewa Wielgórska

