

Uchwała Nr 194/g122/P/19
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 10 października 2019 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.), art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr IX/95/2019 Rady Miasta Pruszcza Gdańskiego z dnia 18 września 2019 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia wysokości stawek opłaty targowej oraz uregulowania niektórych innych spraw związanych z jej poborem

orzeka nieważność § 5 pkt 3 badanej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 19 września 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr IX/95/2019 Rady Miasta Pruszcza Gdańskiego z dnia 18 września 2019 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia wysokości stawek opłaty targowej oraz uregulowania niektórych innych spraw związanych z jej poborem, zaś w dniu 10 października 2019 roku była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Badaną uchwałą Rada Miasta Pruszcza Gdański, między innymi, określiła terminy wpłaty przez inkasentów pobranej opłaty targowej.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W treści § 5 badanej uchwały Rada Miasta Pruszcza Gdański postanowiła, że:

„Inkasenci, z wyłączeniem Urzędu Miasta Pruszcza Gdańskiego, wpłacają na rachunek bankowy Gminy Miejskiej Pruszcza Gdańskiego lub w Kasie Urzędu Miasta Pruszcza Gdańskiego pełną kwotę pobranej opłaty targowej, w przypadku:

1) opłaty pobranej na giełdzie samochodowej w Pruszczu Gdańskim - w terminie 5 dni po dniu, w którym dokonano poboru opłaty targowej,

2) opłaty pobranej na targowiskach przy ul. Krótkiej i przy ul. Polskich Kolejarzy w Pruszczu Gdańskim:

a) w terminie do 20-go dnia miesiąca, jeżeli opłatę pobrano w okresie od 1-go do 15-go dnia miesiąca,

b) w terminie do 5-go dnia miesiąca następnego, jeżeli opłatę pobrano w okresie od 16-go do 31-go dnia miesiąca poprzedniego,

3) opłaty pobranej w pozostałych niewyznaczonych miejscach, w których prowadzona jest sprzedaż - w terminie do następnego dnia roboczego po dniu, w którym dokonano poboru opłaty targowej. ”.

Analizując postanowienie Rady Miasta zawarte w § 5 pkt 3 badanej uchwały Kolegium tut. Izby uznało, że narusza ono w sposób istotny przepis art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, zgodnie z którym terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba, że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy, przy czym w rozumieniu art. 3 pkt 3 lit. c ww. ustaw, podatkami są także opłaty. Z unormowania tego wynika zatem, że w przypadku podatków i opłat terminem wpłaty opłaty pobranej przez inkasenta jest dzień następujący po ostatnim dniu terminu określonego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Natomiast do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy ewentualne ustalenie późniejszego niż określony w art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa terminu wpłaty. Tymczasem ustalony przez Radę Miasta w § 5 pkt 3 termin wpłat przez inkasenta opłat nie jest terminem późniejszym od określonego w art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, lecz terminem ustawowym.

Zatem zgodnie z cytowanym wyżej przepisem Rada Miasta ma jedynie uprawnienie do wyznaczenia późniejszego terminu wpłaty dla inkasentów pobranych przez nich podatków i opłat, a nie do powielania zapisów ustawowych.

Z kierunkiem niniejszego rozstrzygnięcia korespondują również normy wynikające z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie bowiem z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wywiedziona z przepisu prawa norma prawna jest podstawą dla działania upoważnionego w tym przepisie organu, a więc każde działanie władzy publicznej musi znajdować umocowanie w przepisach prawa upoważniających do podjęcia danego aktu prawnego. Z kolei art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi o tym, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, jednakże organ stanowiący ma to czynić w granicach określonych w ustawach.

W ocenie Kolegium tut. Izby w odniesieniu do stwierdzonego uchybienia w badanej uchwale, wystąpiły przesłanki do orzeczenia jej nieważności w podanym zakresie przedmiotowym.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 22 stycznia 2019 r. (sygn. akt I SA/Gd 1045/18) podkreślono, że: "Jeżeli prawo miałoby zostać w widoczny sposób zdeformowane, przez utrzymanie w mocy aktu prawa miejscowego niezgodnego z prawem, to wówczas należałoby uznać, że dochodzi do istotnego naruszenia prawa.". Z orzecznictwa sądowego wynika bowiem, że nieważność powoduje jedynie istotne naruszenie prawa, przy czym może zostać ona stwierdzona tylko wobec uchybień, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodniczący Kolegium

Roman Fandrejewski

Zastępca Prezesa

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w części
Tytuł dokumentu	orzeka nieważność § 5 pkt 3 badanej uchwały.
Sygnatura	194/g122/P/19
Data dokumentu	2019-10-10
Data złożenia podpisu	2019-10-10 15:23:48
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	CN=CERTUM QCA, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL, 2.5.4.5=Nr wpisu: 14
Identyfikator dokumentu	9BA93696-F602-41B8-91AE-06C2FC824B31