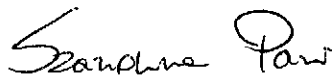


Piastów 30.06.2016r.

b.0051.50.2016

Pani Maria Ziólek

Radna Rady Miejskiej w Piastowie



Dotyczy: ponownej interpelacji w sprawie przekształcenia Zarządu Budynków Komunalnych w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością

W odpowiedzi na złożoną przez Panią kolejną interpelację w sprawie przekształcenia Zarządu Budynków Komunalnych w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością uprzejmie ponownie wyjaśniam, że w Urzędzie Miejskim w Piastowie prowadzone są prace nad przygotowaniem dokumentów dot. spółki w tym wycen, aktu założycielskiego określającego w szczególności przedmiot działalności spółki, jej organy, i relacje pomiędzy nimi. Z uwagi na trwające prace nad projektami ww. dokumentów nie jest możliwe ich przekazanie. Ponadto informuję, że notariusz nie przekazał jeszcze do urzędu kosztów sporządzenia aktu notarialnego, nie zawarto umowy z żadną kancelarią prawną w przedmiotowym zakresie.

Regulacje stosunków pomiędzy Gminą a Spółką określają przepisy kodeksu spółek handlowych oraz akt założycielski i dokumenty wewnętrzne spółki (np. regulaminy). Ponieważ Gmina Miasto Piastów będzie jedynym udziałowcem Spółki, Burmistrz będzie wykonywał uprawnienia właściciela w organie spółki tj. Zgromadzeniu Wspólników. Nie jest zatem wymagana żadna dodatkowa regulacja stosunków Spółka – Gmina (pytanie 5 i 6) poza ww. aktem prawnym i wskazanymi dokumentami. Pomimo, iż spółka posiada osobowość prawną jednak 100% jej udziałów obejmuje Gmina Miasto Piastów. Zatem możliwość ingerowania w działalność spółki przez Gminę będzie możliwa za pośrednictwem ustanowionych organów zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa i aktami spółki (pytanie 4).

W dokonywanej analizie zasadności przekształcenia zakładu budżetowego w spółkę wzięto pod uwagę, że zakład budżetowy jest ułomnym podmiotem gospodarczym nie posiadającym osobowości prawnej, co znacznie ogranicza możliwości jego działania, natomiast spółka:

- 1) posiada osobowość prawną,
- 2) może aplikować o środki pomocowe,
- 3) może prowadzić własną działalność inwestycyjną,
- 4) ma swobodę w elastycznym kształtowaniu systemów wynagrodzeń i zatrudnienia,

5) ma możliwości badania rynku koncentrowania się na potrzebach odbiorców.

Najważniejsze jest w tego rodzaju przekształceniu zakładu budżetowego w spółkę następstwo prawne spółki, które oznacza, że nie trzeba wygaszać, a potem na nowo zawierać stosunków prawnych oraz, że brak obowiązku rozwiązywania umów o pracę i wypłacania odpraw pracownikom likwidowanego zakładu (pytanie 3)

Warto również podkreślić, że Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 lipca 2012 r., sygn. akt II FSK 2651/10 uznał, że „*pojęcie przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego w spółkę z o.o. na skutek likwidacji tego zakładu, o którym mowa w art. 22 ust. 1 i art. 23 ust. 3 ustawy o gospodarce komunalnej w zw. z art. 93b ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (dalej o.p.) nie oznacza likwidacji przedmiotowej i podmiotowej tego podmiotu, lecz tylko zmianę formy organizacyjno-prawnej prowadzenia działalności gospodarczej. Skoro zgodnie z art. 23 ust. 1 u.g.k., składniki mienia tego zakładu, z dniem przekształcenia, stały się majątkiem spółki, a więc wraz z tym prawem nieodpłatnego ich używania, to stosownie do art. 23 ust. 3 u.g.k. w zw. z art. 93b i art. 93a § 1 o.p. spółka powstała w wyniku przekształcenia wstąpiła we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego. Przepis art. 23 u.g.k. nie normuje szczególnego trybu przekształcania zakładów budżetowych w spółki (z pominięciem procedury likwidacji tych zakładów), lecz reguluje jedynie majątkowe konsekwencje tego procesu, o którym jest mowa w art. 22 u.g.k. W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego przepisy art. 22 i art. 23 u.g.k. należy interpretować łącznie, czego wymagają dyrektywy wykładni systemowej. Przepisy te są bowiem elementami składowymi jednego aktu normatywnego – u.g.k. Konstytuują one jeden proces składający się z dwóch elementów – likwidacji dotychczasowego zakładu budżetowego i wniesienia aportem majątku danego zakładu (lub przynajmniej jego części) na pokrycie kapitału zakładowego utworzonej spółki prawa handlowego. Proces ten, jako całość, jest specyficzną formą przekształcenia – ma bowiem miejsce likwidacja tego podmiotu przy sukcesji pod tytułem ogólnym.*

Jednocześnie ponownie informuję, że nie są opracowywane dokumenty, których uzgodnienie i zaakceptowanie należy wyłącznie do właściwości organów spółki tj. plan strategiczny spółki (pytanie 10) regulamin organizacyjny (pytanie 12) czy też zasady prowadzenia inwestycji (pytanie 11). Po dokonanej analizie nie ujawniono żadnych składników majątku ZBK, które nie mogą wejść w strukturę spółki (pytanie 13).

Pracownicy zostali poinformowani o przekształceniu zakładu budżetowego w spółkę z o.o. na spotkaniu w siedzibie ZBK.

Z upoważnienia Burmistrza

BURMISTRZ
MIASTA PIASTOWA

Grzegorz Szuplewski