

Uchwała Nr IV/304/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy i Miasta Pajęczno.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Pajęczno.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Burmistrza Gminy i Miasta Pajęczno projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z wprowadzoną autopoprawką został opracowany na lata 2018-2027. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2018-2027 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza Gminy i Miasta Pajęczno, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy i Miasta Pajęczno, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ust.

jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy i Miasta Pajęczno z tytułu rat kredytów i wykupu wyemitowanych obligacji wraz z należnymi od nich odsetkami oraz należnymi odsetkami i dyskontem od wyemitowanych obligacji do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2018	4,77%	7,09%
2019	4,74%	6,53%
2020	4,58%	7,85%
2021	5,83%	8,23%
2022	4,82%	7,68%
2023	3,21%	6,48%
2024	2,83%	6,48%
2025	2,70%	6,48%
2026	2,57%	6,48%
2027	2,44%	6,48%

Wskazuje się, że przedstawione wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów i utrzymania zakładanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, tj. nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w latach objętych prognozą (nadwyżek operacyjnych). Skład Orzekający zauważa, iż prognozowana do uzyskania nadwyżka operacyjna w 2019 roku (3.991.600,00 zł) jest dużo wyższa od nadwyżek operacyjnych uzyskiwanych przez Gminę w latach wcześniejszych (2015 rok – 2.814.596,56 zł, 2016 rok – 1.829.546,14 zł).

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający podkreśla, iż możliwość spłaty długu w wysokościach założonych przez jednostkę, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim wykonania dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących. W przypadku gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane może pojawić się konieczność skorygowania prognozowanych wielkości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących czy też ograniczenie wydatków majątkowych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1764).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Paweł Dobrzyński
Paweł Dobrzyński