



**Rada Miejska
w Pajęcznie**

Pajęczno, dn. 09.09.2019 r.

OG.0004.36.2019

**Pani
Małgorzata Mostowska
ul. Norwida 1
98-330 Pajęczno**

Do mieszkańców osiedla Matusowiec i całego Osiedla nr 1.:

W odpowiedzi na protest złożony w imieniu Rady Sołeckiej Osiedla nr 1 w Pajęcznie przez Przewodniczącą Osiedla nr 1 oraz mieszkańców Osiedla Matusowiec w dniu 11 lipca 2019 r. przeciwko podwyżce opłaty za wywóz śmieci informuję, że Komisja Skarg Wniosków i Petycji rozpatrzyła w/w protest jako petycję mieszkańców na posiedzeniu w dniu 20 sierpnia 2019 uznając ją za bezzasadną. W załączeniu przekazuję opinię komisji w tej sprawie.

Jednocześnie informuję, że komisja wystąpiła do Rady Miejskiej o podtrzymanie stanowiska w tej sprawie. Na sesji w dniu 5 września 2019 r. Rada Miejska w Pajęcznie, w obecności 15 radnych, 8 głosami „za”, 1 głosem „przeciw” oraz 6 głosami „wstrzymującymi się” podtrzymała stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji uznając petycję - za bezzasadną.

**PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej**

Leszek Janeczek
Leszek Janeczek

OPINIA

Komisji Skarg Wniosków i Petycji w sprawie Petycji złożonej w imieniu Rady Solecckiej Osiedla nr 1 w Pajęcznie przez Przewodniczącą Osiedla nr 1 oraz mieszkańców Osiedla Matusowiec w dniu 11 lipca 2019 r. przeciwko podwyżce opłaty za wywóz śmieci

Komisja Skarg Wniosków i Petycji w składzie:

- | | |
|-----------------------|-------------------------|
| 1. Ewelina Sołtysiak | Przewodnicząca Komisji; |
| 2. Elżbieta Kupiec | Członek Komisji; |
| 3. Jadwiga Krysztofek | Członek Komisji. |

w dniu 20 sierpnia 2019 r. Komisja dokonała analizy petycji w celu wyjaśnienia zagadnień i uznania słuszności postulatów w niej zawartych.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu postulatów zawartych w petycji, biorąc pod uwagę przede wszystkim dobro wszystkich mieszkańców gminy Pajęczno, rozumie argumenty w nich postawione, jednakże po wysłuchaniu wyjaśnień pracowników Urzędu Miejskiego, wspólnej analizie kosztów związanych z gospodarką odpadów komunalnych, nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, **w głosowaniu jawnym, w obecności 3 radnych, jednogłośnie uznała wniosek - protest w przedłożonym przez mieszkańców kształcie za bezzasadny.** Argumentem przemawiającym za bezzasadnością jest fakt, że Uchwała Rady Miejskiej w Pajęcznie Nr 64/VIII/19 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 5 lipca 2019 r. pod poz. 3833. Na mocy tej uchwały od 1 lipca 2019 r. na terenie gminy Pajęczno obowiązują nowe wyższe stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Niemniej jednak komisja wnioskuję do Burmistrza Pajęcna o podjęcie wszelkich starań w celu utrzymania stawki 13 zł dla mieszkańców gminy po nowym przetargu. Zmiana stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi związana jest ze wzrostem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w gminach co pokazuje złożona oferta i to, że stawki opłat wzrastają w każdej gminie. O cenie decyduje przede wszystkim ilość odbieranych odpadów i ich jakość czyli segregacja. Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system obsługi gospodarki odpadami komunalnymi musi się bilansować, środki na pokrycie kosztów całego systemu muszą pochodzić od mieszkańców i podmiotów wytwarzających odpady komunalne. Niektóre gminy dotychczas dopłacały do kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi, pozostawiając stawkę opłaty za śmieci na niższym poziomie, jednak po zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie będzie to możliwe. Ponadto argumenty zawarte w petycji nie mają wpływu na kalkulację wysokości stawki za odbiór odpadów przez firmę Eko-Region.

Uzasadnienie do opinii:

Na sesji w dniu 28 czerwca 2019 r. Rada Miejska w Pajęcznie podjęła uchwałę Nr 64/VIII/19 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, która opublikowana została w Dzienniku

Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 5 lipca 2019 r. pod poz. 3833. Na mocy tej uchwały od 1 lipca 2019 r. na terenie gminy Pajęczno będą obowiązywać nowe wyższe stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, wyższe od poprzednio obowiązujących o 85%.

Zmiana przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zmian.) oraz wprowadzenie nowych zasad segregacji odpadów komunalnych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19 ze zmian.) spowodowała drastyczny wzrost kosztów usługi odbioru i zagospodarowania odpadów. Z pewnością przyczyniło się do tego wprowadzenie obowiązkowego w skali kraju 5-pojemnikowego systemu selektywnego zbierania odpadów, który wymusza wymianę dotychczas obowiązujących pojemników do segregacji odpadów na pojemniki w jednolitych kolorach.

Ponieważ zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system obsługi gospodarki odpadami komunalnymi musi się bilansować, środki na pokrycie kosztów całego systemu muszą pochodzić od mieszkańców i podmiotów wytwarzających odpady komunalne. Niektóre gminy dopłacają do kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi, pozostawiając stawkę opłaty za śmieci na niższym poziomie, ale jest to niezgodne z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Konsekwencją takiego postępowania gmin jest rezygnacja z realizacji części swoich inwestycji.

Zgodnie z art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata pobierana od mieszkańców musi odzwierciedlać realne koszty gospodarki komunalnej. Innymi słowy, dokładanie pieniędzy z innych źródeł, np. kosztem gminnych inwestycji, nie jest zgodne z prawem.

Z opłat pobranych od mieszkańców zgodnie z art. 6r. ust. 2, 2a i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
 - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
- Gmina pokrywa również koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, a także koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidują różnicowania stawek za śmieci z powodu uciążliwości i niedogodności spowodowanych umiejscowieniem wysypiska na terenie danej gminy.

Przepisy obowiązującego prawa w tym *ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* obligują gminy do realizacji odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od swoich mieszkańców. Wybór wykonawcy tej usługi musi nastąpić w drodze przetargu nieograniczonego, którego zasady przygotowania i ogłaszania określa *ustawa Prawo zamówień publicznych*.

W miesiącu maju – 07 maja 2019 r. - ogłoszony został przetarg na wybór wykonawcy do realizacji dla potrzeb gminy Pajęczno zadania związanego z odbiorem odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych i ich zagospodarowaniem jako

głównym zadaniem wykonawcy, oprócz tego przedmiotem zamówienia było m.in. wyposażenie nieruchomości w pojemniki, prowadzenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów odbiór odpadów wielkogabarytowych.

Dokumentacja przetargowa to dokumenty ogólnodostępne zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Pajęcznie w Biuletynie Informacji Publicznej <http://www.e-bip.pl/Start/76/PublicOrder/20867>. Dokumentacja przetargowa zawiera między innymi ogłoszenie o zamówieniu, specyfikację istotnych warunków zamówienia wraz z załącznikami, informacje z otwarcia ofert i informację o udzieleniu zamówienia.

Termin składania ofert upłynął 17 maja 2019 r. Otrzymano jedną ofertę.

Co prawda zasady przetargu nieograniczonego mają to do siebie, że mogą uczestniczyć w nim różni wykonawcy spełniający wymagania określone w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia tzw. SIWZ tj. musi być to podmiot realizujący tego rodzaju usługi, musi podmiot ten posiadać odpowiednie zezwolenia a co za tym idzie posiada odpowiedni sprzęt, bazę transportową czyli tzw. zaplecze techniczne oraz podmiot musi być wpisany do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych prowadzonego przez Burmistrza Gminy. Obowiązkiem zamawiającego czyli Gminy jest określenie przed przetargiem wartości szacunkowej całego zadania na podstawie jego zakresu przedstawionego w opisie przedmiotu zamówienia, ponoszonych kosztów w ostatnich 12 miesiącach z uwzględnieniem wskaźnika inflacji. W odróżnieniu od lat poprzednich w gminie Pajęczno zaistniała konieczność zwiększenia zakresu zadania, dostawienia nowych pojemników na papier i odpady biodegradowalne oraz zwiększenie częstotliwości odbioru odpadów. Środki jakie były zaplanowane na rok bieżący w budżecie gminy na zadanie nie były jak się okazało po otwarciu ofert wystarczające, do tego by umowa z Wykonawcą, który złożył ofertę została podpisana, dlatego zaistniała konieczność ich zwiększenia a jako że jest to system który finansowany jest z opłat pochodzących od mieszkańców, koniecznym stało się podniesienie stawek opłat dla wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.

Jak już powyżej wskazano dokumentacja przetargowa jest jawna. Zamieszcza się ją na stronie BIP urzędu i tam też w zakładce zamówienia publiczne się znajduje. Wykonawca, który złożył ofertę w terminie określonym w ogłoszeniu o zamówieniu w dniu 17 maja 2019 roku to spółka EKO-REGION Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z/s w Bełchatowie. Na okres 6 miesięcy wartość oferty na kwotę za całość zadania 836 730,00 złotych brutto.

Cena wskazana przez wykonawcę jest ceną ryczałtową - wartość usługi określa wykonawca na podstawie opisu przedmiotu zamówienia sporządzonego przez Zamawiającego przedstawionego w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ), całościowo za cały czas trwania umowy z góry na podstawie przedstawionego opisu przedmiotu zamówienia, który swoim zakresem obejmuje w przypadku Gminy Pajęczno między innymi:

- odbiór odpadów tereny miejskie i wiejskie w tym nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe
- zagospodarowanie odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych czyli recykling i składowanie
- prowadzenie, obsługa, odbiór i zagospodarowanie odpadów przekazywanych przez mieszkańców indywidualnie do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów
- odbiór odpadów wielkogabarytowych od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych

Mając na uwadze powyższe, przedmiotowy protest skierowany do Burmistrza Pajęczna nie może zostać uznany za zasadny, jednakże mając na uwadze dobro mieszkańców, komisja wnioskuję do Burmistrza Pajęczna o utrzymanie po nowym przetargu stawki za odbiór odpadów na poziomie 13 zł, jak również zaproszenie Prezesa spółki Eko-Region na najbliższe posiedzenie Komisji Gospodarczej w celu wyjaśnienia wszelkich wątpliwości związanych ze wzrostem stawki za usługę odbioru odpadów komunalnych - mieszkańcom gminy.

Komisja upoważnia Przewodniczącego Rady Miejskiej do przekazania sposobu załatwienia petycji wnioskującym mieszkańcom.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji analizując postulaty mieszkańców zawarte w petycji uznaje ją za bezzasadną oraz wnioskuję do Rady Miejskiej w Pajęcznie o podtrzymanie stanowiska komisji w tej sprawie.

Członkowie:

Elżbieta Kupiec

.....

Jadwiga Krysztofek

.....

Przewodnicząca Komisji

Ewelina

Sołtysiak

