Elektronicznie podpisany przez:
Zofia Dolewka; RIO w Łodzi
dnia 30 kwietnia 2021 r.

U c h w a ł a Nr IV/102/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Pajęczno za 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Pajęczna sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 r. wraz z wyjaśnieniem z dnia 28 kwietnia 2021 r. do ww. sprawozdania, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Pajęczno za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305) Burmistrz Pajęczna przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2020 r. wraz z wyjaśnieniem z dnia 28 kwietnia 2021 r. do przedmiotowego sprawozdania. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz.1393 z zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2020 rok;

3. uchwałę Rady Miejskiej w Pajęcznie w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi;
4. pismo Burmistrza Pajęczna z dnia 28 kwietnia 2021 r. stanowiące wyjaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 r. informację o stanie mienia gminy Pajęczno. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 59.255.326,29 zł (co stanowi 99,47% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 54.950.635,49 zł (co stanowi 88,85% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem rok 2020 zakończył się nadwyżką budżetową w wysokości 4.304.690,80 zł, zamiast planowanego deficytu (2.273.735,13 zł).

Dochody bieżące wykonano na poziomie 53.575.451,43 zł (tj. 100,91% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 48.366.928,81 zł (tj. 92,02% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2020 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (w nauce o finansach publicznych przyjęło się, iż dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi nadwyżkę operacyjną). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 5.208.522,62 zł i jest wyższa od planowanej o ok. 886,51%.

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 5.679.874,86 zł, co stanowi 87,66% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 6.583.706,68 zł, tj. 70,93% planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, że niższe wykonanie wydatków majątkowych związane jest m.in. z niepełną realizacją zadań w dziale 600 Transport i łączność (wykonanie wydatków majątkowych na poziomie 81,54% planu), w dziale 710 Działalność usługowa (wykonanie stanowi 57,12% planu) oraz w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (wykonanie na poziomie 62,39% planu). W przesłanych wyjaśnieniach do sprawozdania z wykonania budżetu zawarto wyjaśnienia dotyczące przyczyn niższego wykonania planowanych wydatków w ww.

działach klasyfikacji budżetowej. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 11,98%.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie gmina wykonała w wysokości 1.929.958,47 zł (100,00% planu), natomiast na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wydatkowała kwotę 2.489.725,60 zł (99,62% planu).

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2020 r. ukształtował się na poziomie 10.119.999,99 zł, wykazując tym samym tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2019 r. Wykazane zobowiązania obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i obligacje komunalne. W analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2020 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.