

**Uchwała Nr IV/359/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Pajęczno wraz z autopoprawką z dnia 1 grudnia 2021 r. i autopoprawką nr 2 z dnia 7 grudnia 2021 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka    | - przewodnicząca |
| 2. Grażyna Kos      | - członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**pozytywnie** opiniuje się projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Pajęczno na lata 2022-2032 wraz z autopoprawką z dnia 1 grudnia 2021 r. i autopoprawką nr 2 z dnia 7 grudnia 2021 r., **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

**U z a s a d n i e n i e**

Przedłożony, przez Burmistrza gminy Pajęczno, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawkami (zarządzenie nr 390/21 i nr 392/21 Burmistrza Pajęcna w sprawie przyjęcia autopoprawek do projektu uchwały wieloletniej prognozy finansowej gminy Pajęczno na lata 2022-2032) został opracowany na lata 2022-2032. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

W latach 2022-2032 (objętych prognozą) zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 *ustawy o finansach publicznych*. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza gminy Pajęcna, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 *ustawy o finansach publicznych*.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*. Na podstawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej

ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2022-2032, przedstawiać się będą następująco:

| Lata | Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w % | Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w % |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2022 | 6,03                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 13,40                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 2023 | 5,03                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 11,04                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 2024 | 4,74                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 10,58                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 2025 | 4,77                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 10,24                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 2026 | 5,42                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 8,23                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2027 | 5,48                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 6,62                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2028 | <b>4,96</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>5,50</b>                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2029 | 4,21                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 6,98                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2030 | 3,76                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 8,88                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2031 | 0,90                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 8,88                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2032 | 0,90                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 7,93                                                                                                                                                                                                                                                                         |

Z danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu w latach 2022-2032 kształtować się będzie poniżej maksymalnego wskaźnika ustalonego dla danego roku. **Jednakże w 2028 r. możliwość spłaty długu gminy obciążona jest wysokim ryzykiem, bowiem wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach dopuszczalnego wskaźnika. Zachodzi zatem konieczność realizacji wszystkich wielkości wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu 2020-2025 (przejściowego) oraz od 2026 r. do końca okresu objętego wieloletnią prognozą finansową. Skład Orzekający przypomina, aby służby finansowe gminy na bieżąco monitorowały i analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej.**

Skład Orzekający informuje, że na mocy ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) znowelizowana została ustawa o zmianie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W art. 9 ust. 1 przedmiotowej ustawy postanowiono, że: *„Ustalana na lata 2022–2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu*

*stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.”. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność wykonania przez organ wykonawczy jednostki samorządowej, dyspozycji zawartej w ww. przepisie prawa.*

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w *ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 ze zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.