

Uchwała Nr IV/249/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Pajęczno na lata 2023-2034.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Pajęczno na lata 2023-2034, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony, przez Burmistrza gminy Pajęczno, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2023-2034. Okres objęty ww. dokumentem oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu są zgodne z wymogami zawartymi w art. 227 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej uchwały prognozy finansowej zawiera dane określone w art. 226 o finansach publicznych. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W 2023 r. zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (z uwzględnieniem ustaw: z dnia 14 października 2021 r. oraz z dnia 15 września 2022 r. o zmianach ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw). Planowane dochody bieżące w tym roku są niższe od wydatków bieżących o 2.384.868,93 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają możliwość ustalania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej (bieżącej) działalności.** Skład podkreśla,

że zdolność jednostki samorządowej do wypracowania nadwyżki operacyjnej decyduje o możliwościach realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia. Wielkość nadwyżki operacyjnej jest też ważną miarą możliwości zaciągania nowych zobowiązań dłużnych.

W dalszych latach objętych prognozą (2024-2034) spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż we wskazanym okresie zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że osiągnięcie w tych latach prognozowanych nadwyżek operacyjnych wymagać będzie konsekwentnych działań zmierzających do realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny (reżimu) w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza gminy Pajęczno, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2023-2034, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2023	5,12	12,98
2024	3,38	11,10
2025	3,02	9,95
2026	2,75	7,56
2027	2,52	5,65
2028	2,80	4,36
2029	2,68	2,71
2030	2,57	5,27
2031	1,09	7,02
2032	1,05	7,47
2033	1,02	7,71
2034	0,98	7,80

Z danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2023 r. zobowiązań dłużnych, w poszczególnych latach objętych prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, określonego w powołanej wcześniej podstawie prawa. **Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowany wskaźnik spłat zobowiązań w 2029 r. jest bardzo zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), bowiem różnica stanowi zaledwie 0,03 %!** W związku z

tym, zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymagać będzie pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości. W przypadku, gdyby założenia przyjęte z WPF nie zostały wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym m.in. poprzez ograniczenie wydatków budżetowych.

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną otoczenia rynkowego (w okresie trudnym do przewidzenia niektórych makroekonomicznych skutków społeczno-gospodarczych), Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe na bieżąco monitorowały sytuację finansową gminy poprzez analizę jej kondycji oraz potencjału, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.