

U c h w a ł a Nr IV/48/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Pajęczno za 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza gminy Pajęczno sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Pajęczno za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Burmistrz gminy Pajęczno przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 r. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2022 rok;

3. uchwałę Rady Miejskiej w Pajęcznie w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r. informację o stanie mienia gminy Pajęczno. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz wysokość dochodów uzyskanych z tego tytułu w 2022 r.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi, z wyjątkiem załącznika nr 12 do rocznego sprawozdania (dotyczącego dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu gospodarki odpadami), w którym nie wykazano wykonanych dochodów uzyskanych z wpływów ujętych w §§ 0640 i 0910.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 69.480.592,65 zł (co stanowi 94,56% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 70.549.619,69 zł (co stanowi 87,57% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest ujemny, zatem 2022 rok zakończył się deficytem budżetowym w wysokości 1.069.027,04 zł wobec planowanego, rocznego deficytu w kwocie 7.089.807,20 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 61.801.797,51 zł (tj. 98,33% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 58.638.355,61 zł (tj. 91,52% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2022 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 3.163.441,90 zł, a plan zakładał deficyt operacyjny w wysokości 1.218.520,39 zł.

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 7.678.795,14 zł, co stanowi 72,27% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 11.911.264,08 zł, tj. 72,20% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2022 r. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 16,88%. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, że niższe wykonanie wydatków majątkowych w stosunku do planu, związane jest z niepełną realizacją zadań m.in. w: dziale 710 Działalność usługowa (wykonanie na

poziomie 59,08% planu), dziale 750 Administracja publiczna (wykonanie na poziomie 75,40% planu), dziale 801 Oświata i wychowanie (wykonanie na poziomie 2,09% planu), dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (wykonanie na poziomie 54,51% planu). W przesłanym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2022 r. organ wykonawczy zawarł wyjaśnienia w zakresie braku realizacji wydatków majątkowych w przypadku trzech inwestycji (Budowa bazy edukacyjno-rekreacyjnej w Pajęcznie, Punkt selektywnej zbiórki odpadów, Zakup i montaż systemów energetycznych wykorzystujących odnawialne źródła energii w budynkach użyteczności publicznej należących do gminy Pajęczno) – nie podano przyczyn niższego wykonania finansowego pozostałych zadań inwestycyjnych. Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów majątkowych w stosunku do planu.

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2022 r. ukształtował się na poziomie 7.500.000,00 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2021 r. (kwota długu na dzień 31.12.2022 r. jest niższa o 1.750.000,00 zł). Zobowiązania te obejmują wykup wyemitowanych obligacji komunalnych. W świetle przedłożonych dokumentów sprawozdawczych wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. W świetle przedłożonych dokumentów sprawozdawczych wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2022 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.