

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu oraz możliwości
sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Działoszyn.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku poz. 1113 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Działoszyn na lata 2014-2026.

§ 2

W budżecie Miasta i Gminy Działoszyn na 2014 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

U Z A S A D N I E N I E

Przedmiotowe opinie zostały wydane w oparciu o dane wynikające z uchwał:

- Nr LX/319/14 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Działoszyn na lata 2014-2030 wraz z jej zmianą (Zarządzenie nr 15/2014 Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyn z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Działoszyn na lata 2014-2026),
- Nr LX/320/14 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Działoszyn na rok 2014 wraz z jej zmianami.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wraz z jej zmianą wynika, że na 2014 rok zaplanowano dochody w wysokości 36.356.336,63 zł, wydatki natomiast w wysokości 35.160.852,99 zł. Różnica między dochodami a wydatkami wynosi 1.195.483,64 zł i stanowi nadwyżkę budżetu, określoną zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Przychodów budżetu nie planowano, a rozchody przyjęto w kwocie 1.195.483,64 zł.

Analiza przedłożonych materiałów wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2014 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2014-2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2014 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2013 roku. W pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych.

Wskazuje się, że od 2014 roku, odnośnie zadłużania jednostek samorządu terytorialnego obowiązują przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z regułą tam zawartą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że prognozowana kwota długu jednostki oraz relacje wynikające z art. 243 ustawy w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2014	18.280.016,92	5,35%	12,27%	TAK
2015	15.698.909,64	9,03%	11,72%	TAK

2016	14.362.039,36	5,53%	10,44%	TAK
2017	8.373.703,88	6,54%	8,99%	TAK
2018	6.591.358,60	6,74%	10,11%	TAK
2019	4.809.013,32	6,60%	10,34%	TAK
2020	2.982.121,04	6,71%	10,51%	TAK
2021	1.630.595,66	5,26%	10,64%	TAK
2022	984.291,66	3,17%	10,72%	TAK
2023	737.987,66	1,78%	10,80%	TAK
2024	491.683,66	1,78%	10,88%	TAK
2025	245.379,66	1,78%	10,98%	TAK
2026	--	1,77%	11,10%	TAK

Z przedstawionych danych wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową nie przekracza określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych wskaźnika spłat. **Spełnienie reguły tej możliwe jednak będzie przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących jak i majątkowych), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanej nadwyżek operacyjnych.** W przypadku jednak, gdy powyższe założenia nie zostaną zachowane koniecznym stanie się wprowadzenia zmian prognozowanych wartości dochodów, wydatków, kwoty długu i spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując §2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy na 2014 rok wraz z jej zmianami. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 1.195.483,64 zł, co oznacza, że w budżecie Miasta i Gminy Działoszyn planuje się nadwyżkę budżetową - zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Paweł Dobrzyński
Paweł Dobrzyński